



УДК 323.28 (0):316.421(045)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОМУ ТЕРРОРИЗМУ КАК ЭЛЕМЕНТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

Александр НИКОЛАЕВ,

кандидат политических наук, доцент,
доцент кафедры тактико-специальной и огневой подготовки,
Одесского государственного университета внутренних дел

Алексей УЛЬЯНОВ,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры тактико-специальной и огневой подготовки,
Одесского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены проблемы противодействия международному терроризму. Проанализированы международно-правовые акты, направленные на противодействие терроризму, определены угрозы от террористической деятельности как в определенной стране, так и в мировом масштабе, а также рассмотрены организационные механизмы борьбы с этим преступным явлением. Выявлена и обоснована необходимость правового урегулирования контртеррористической стратегии.

Ключевые слова: терроризм, террористическая деятельность, террор, контртеррористическая стратегия.

COUNTERING INTERNATIONAL TERRORISM AS AN ELEMENT OF STATE SECURITY ACTIVITIES

Aleksandr NIKOLAYEV,

Candidate of Political Sciences, Associate Professor,
Associate Professor at the Department of Special-Purpose Tactics and Fire Training
of Odessa State University of Internal Affairs

Aleksey ULIANOV,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Professor at the Department of Special-Purpose Tactics and Fire Training
of Odessa State University of Internal Affairs

SUMMARY

This article deals with the problems of countering international terrorism. International legal acts aimed at countering terrorism, identified threats from terrorist activities in a particular country, and on a global scale, and also considered the organizational mechanisms to combat this criminal phenomenon was analyzed. The need for a legal settlement of the counter-terrorism strategy has been identified and justified.

Key words: terrorism, terrorist activity, terror, counter-terrorism strategy.

Постановка проблемы. Терроризм является одной из самых больших проблем современного мира. Для эффективной борьбы с этим явлением необходимо исследовать генезис этого вызова, понять цели террористической деятельности, а также методы и средства их достижения. Террористическая деятельность существует в истории человечества с давних времен, но лишь на рубеже XX и XXI веков она стала глобально важным вопросом, требующим радикальных действий в международном масштабе. Постоянно расширяется география терроризма: в 2013 году террористическим атакам подверглись 88 стран, в 2014 году –

теракты произошли уже в 95 странах мира, а в 2015 году – в 941. По результатам совместных исследований Института экономики и мира и Университета штата Мэриленд (оба – США), в 2016 году был обнародован очередной Глобальный индекс терроризма (GTI) [1], который измеряет уровень террористической активности в стране по количеству инцидентов, погибших и пострадавших, а также по уровню материального ущерба. В соответствии с ним, в 2015 году только в 34 странах мира социальная и экономическая жизнь не подверглись влиянию этого явления (в том числе Ангола, Вьетнам, Куба, Литва, Латвия, Монголия, Оман,

Панама, Польша, Северная Корея, Румыния, Словакия, Словения, Сингапур, Уругвай).

Возникла необходимость разработать эффективную стратегию предотвращения терроризма и борьбы с ним. По мнению специалистов в этой области, более половины стран мира ощутили это в большей или меньшей степени. Исследованию феномена терроризма в условиях глобализации уделили свое внимание такие известные зарубежные ученые, как З. Бжезинский, С. Хантингтон, Б. Хоффман, К. Шауб, Д. Уайнер и др.

Среди украинских ученых, занимающихся вопросами международно-



го терроризма, можно отметить таких авторов, как В. Антипенко, М. Гуцало, С. Качур, В. Крутов, В. Липкан, С. Телешун, М. Шевченко и др.

Актуальность темы исследования. Проблема современного терроризма, его причины и проявления стали объектом научных изысканий историков, политологов, социологов, специалистов государственного и военного управления. Об этом свидетельствуют постоянные попытки определить данное явление в соответствии с нормами международного права. Термин «терроризм» происходит от латинского слова «террор», что означает «страх, страшная вещь, новость», и этимологически выходит из глагола «terreare» – пугать. Слово «террор» вошло в современные языки через французское существительное «terreur». В украинском языке термин «террор» имеет два значения: террор как применение насилия, изнасилования, жестокость и запугивание, уничтожение противника, а также сам результат такого поведения в виде страха, террора или запугивания.

В настоящее время в литературе имеется много определений феномена терроризма и, в зависимости от интересов, ученые пытаются ориентировать их на собственное использование. Несмотря на такую большую заинтересованность в этом вопросе, ни единодушного, ни обязательного определения не было установлено. Неоднозначность этих понятий не позволяет их правильно истолковывать, что и актуализирует это исследование.

Целью и задачей статьи является анализ международно-правовых актов, направленных на противодействие терроризму, определение угроз от террористической деятельности как в определенной стране, так и в мировом масштабе, а также рассмотрение организационных механизмов борьбы с этим преступным явлением.

Изложение основного материала. Наибольшее количество определений терроризма описывают представители науки на основе результатов исследований [3].

В этой группе можно выделить как очень широкие формулировки, которые формируют большие описания явления, так и короткие, часто лаконичные, в одно предложение, с выделением наиболее важных особенностей.

В кратком изложении терроризм определяется как умышленное использование или угроза насилия для создания страха и покорного поведения жертвы или общества, или как предназначенный для создания большого страха над людьми для достижения или сохранения контроля над другими людьми. Терроризм, используя новейшие технические достижения, влияет как на уровень местной безопасности, так и на уровень безопасности в глобальном масштабе. Эта форма насилия вводит новые явления угрозы в международные отношения, которые описываются как асимметричные.

Асимметричные угрозы создаются главным образом субъектами, отличными от государств, и имеют значительно меньший потенциал, чем существующие в стране. Они заключаются в четком планировании и организованной деятельности групп, организаций, направленной на требование от государственных органов или общества уступок, или конкретного действия, как правило, в ущерб другим. Террористические атаки в США, нападения в Мадриде и Лондоне привели к изменению подхода к международному терроризму. Атаки и теракты дают понять, что терроризм приобрел новое значение, особенно в формате исламских фундаменталистов, которые обучены и подготовлены к выполнению каждого задания.

Террористический акт для большинства связан с применением насилия, является существенным элементом человеческой деятельности с древнейших времен. Новое время также отмечается этим явлением, но в силу масштабов использования новых средств насилия террористическая деятельность отличается значительно большим диапазоном. Масштаб и размер этого явления в начале XX века стали глобальной угрозой и характеризуются наднациональным характером. Современные террористические организации действуют на всех континентах и завоевывают сторонников среди разных национальностей.

Самой известной террористической организацией является «Аль-Каида». Это международная «группа поддержки», которая финансирует и руководит деятельностью исламских боевиков во всем мире. Главной целью организа-

ции является свержение «еретических» правительств арабских государств и замещение их исламским правом. «Аль-Каида» настроена против Запада и видит в Соединенных Штатах главного врага ислама. Сейчас глобальную угрозу представляет международная террористическая организация «Исламское государство». Эта группировка действует как квазигосударство преимущественно на территории Сирии и Ирака, частично контролируя территории «суннитского треугольника». Однако по результатам военных операций правительственных и коалиционных сил организация постепенно теряет контроль над захваченными территориями и населенными пунктами.

Другой террористической организацией является «ХАМАС». Это радикальная исламская организация, которая признает Палестину арабской землей и отрицает право Израиля на существование. На данный момент «ХАМАС» является сильнейшей группой, создает угрозу мирному процессу на Ближнем Востоке. Недаром сегодняшнее лицо терроризма приписывается исламским фундаменталистам, и чаще всего представление о преступных группах направлено на Ближний Восток. События последних лет, когда террористы были исламскими фанатиками, оказались поворотным пунктом, который устанавливал новые методы и способы деятельности. Намерение террористов заключается в том, чтобы нанести удар в место, наименее ожидаемое для нападения, целью которого является вызвать, во-первых, растерянность, во-вторых, шок и панику в глобальном масштабе. Непредсказуемость, решительность и отношение к человеческой жизни вызывают беспокойство и страх всего общества. Следует подчеркнуть, что нападающие становятся все более изобретательными и оригинальными.

Терроризм – динамичное явление. С развитием техники, особенно в сфере коммуникации, он приобретает новые формы, которые, по нашему мнению, расширяют существующие определения. Классическим примером может служить так называемый кибертерроризм, или попытка запугать через онлайн-инструменты, например, в виде системной угрозы, которая парализует компьютер. В кон-



це концов, появление в сети вирусов, т. наз. «троянов» – чистый терроризм, который разрушает чью-то работу, наносит ущерб чьим-то данным. Это обычно не называется терроризмом, но проникновение во внутреннюю сеть банков или государственных учреждений – это акт террора. Стоит только предположить, что в будущем кибертеррористы найдут возможность через интернет совершить некий «зрелищный» акт, например, исключение поставки электроэнергии или повреждения средств массовой информации. Это привлекает внимание не только политологов и социологов, но, прежде всего, юристов. В частности, это касается международного права, которое является своеобразным компромиссом, заключенным государствами с различными политическими интересами и традициями, культурно-правовыми системами. Терроризм непосредственно связан с такими понятиями, как безопасность, государственная безопасность и угроза. В научной литературе нет однозначного определения этого термина. В этой статье мы определим, что безопасность – это процесс или состояние (свойство), которое обеспечивает функционирование (деятельность) государства в основных сферах, которые реализуют развитие и свободу национальных интересов в конкретной среде (условиях) безопасности, принимая вызовы, используя возможности, уменьшая риск и противодействуя всем видам угроз.

Угроза – это ситуация, в которой возникает вероятность наступления состояния, опасного для окружающих. Принимая во внимание сферы, в которых может возникнуть угроза, выделяем военные и невоенные угрозы. Среди невоенных угроз можно выделить политическую, экономическую, психосоциальную, экологическую, внутреннюю угрозу и другие. Анализ содержания понятий безопасности и угрозы позволил построить определения угрозы безопасности, которое представлено следующим образом: это развитие внутренних событий или международных отношений, в которых вполне вероятно может наступить ограничение или потеря условий для мирного существования и внутреннего развития или нарушения, или потеря государственного суверенитета – в результате политиче-

ской, психологической, экономической и военной агрессии. Такие определения позволяют называть терроризм важным фактором, влияющим на безопасность государства. Стоит отметить, что терроризм – это особый вид деятельности, направленный как против государства (направленный на ее уничтожение), так и против общества. Сегодня нет ни одного региона, полностью свободного от угрозы терроризма. Восприятие любого государства как свободного от потенциальной атаки – это неправильная оценка уровня безопасности. Нет недели, чтобы средства массовой информации не сообщали о новых террористических атаках, похищении заложников, увеличении угрозы нападения, ужесточении правил безопасности. Террористы не используют насилие случайно или необдуманно. Насильственное действие, как правило, планируется и осуществляется для достижения целей террористической группы.

Такие действия также логически связаны между собой и соответствуют текущей ситуации: действиям власти, степени реализации текущих требований и отношению общественного мнения. Террористические группы с большим вниманием выбирают средства атаки и цель нападения. Террористы должны поддерживать определенный уровень насилия для достижения своих целей. Границы этого уровня определяются отношением двух субъектов: «электората группы», то есть ее фактических и потенциальных сторонников, а также представителей власти, которые борются с ней. Для эффективного противодействия террористическим угрозам необходимо знать цели террористической деятельности, а также средства, которые используются для их достижения. Тактическая цель атаки связана с двумя факторами. Первый – это стратегическая цель данной террористической группы. Во-вторых, текущая политическая ситуация, как внутри самой группы, так и в пределах государства, и на международном уровне. Оба этих фактора могут влиять на цель конкретной атаки в разной степени. Например, в террористическом акте 11 сентября 2001 года доминирующим стратегическим фактором являлось стремление вызвать войну Запада с исламом, тогда как тактическим фактором являлась задача измеримых

человеческих и материальных потерь, которые имели вторичный характер. Выбор объектов современных террористических атак неслучаен. Их можно разделить на две группы: материальные объекты и люди как объекты нападения. На материальных объектах атаки осуществляются, главным образом, для их уничтожения или нарушения их нормального функционирования. Атакующими материальными объектами, как правило, являются общественные здания различного характера, хотя есть и случаи уничтожения обычных жилых домов, например, события, произошедшие в Москве в 2000-х годах. Следующими объектами нападения в этой группе являются транспортные средства – от автобусов до самолетов и поездов. Следующей подгруппой являются все объекты, обеспечивающие функционирование современной цивилизации: электростанции, радио- и телевизионные станции, телефонные станции.

Последней подгруппой являются все виды производственных мощностей и научно-исследовательские учреждения, занимающиеся военными вопросами, атомной энергетикой, а также казармы вооруженных сил, полицейские участки и объекты, разрушение которых представляет серьезную угрозу безопасности (так называемые объекты критической инфраструктуры): плотины, заведения, где хранятся токсичные промышленные вещества и тому подобное. В группе объектов, которыми являются люди, можно выделить четыре подгруппы, подвергающиеся терактам: служащие государственных и общественных органов, полиция и армия, деловые люди, представители мира науки, культуры, политики и население. Террористическое нападение на любой объект вызывает многочисленные последствия – от материального ущерба до смерти невинных людей. Жертвами нападений не становятся только известные люди, а институты, корпорации и, прежде всего, обычные граждане государств, формирующих большую анти-террористическую коалицию.

Эффективность борьбы с терроризмом на международном уровне возможна путем создания нормативных актов по противодействию терроризму. Особую роль в создании актов международного права в борьбе с терроризмом играет ООН. Бывший Гене-



ральный секретарь Организации Кофи Аннан описал угрозу для современного международного сообщества такими словами: «Терроризм расходится со всеми ценностями, для которых была создана Организация Объединенных Наций. Это означает глобальную угрозу демократии, верховенства права, прав человека и стабильности».

10 марта 2005 года, во время подготовки к сентябрьскому саммиту, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан выразил предложение о принятии всеобъемлющей контртеррористической стратегии. Его предложение включало и определяло пять ключевых элементов глобальной контртеррористической системы: убеждение террористических группировок не прибегать к насилию; ограничение террористов в средствах для проведения терактов; ограничение поддержки террористических группировок другими странами; развитие возможностей стран в вопросах предотвращения терроризма; защита прав человека в ходе контртеррористической борьбы.

Вместе с предложенными элементами Генеральный секретарь представил свое видение роли ООН в контексте контртеррористической борьбы, а также всеобъемлющий и эффективный подход к проблематике терроризма, который мог бы использоваться с целью принятия мер и оперативных действий в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Выступление Генсекретаря послужило практической основой для эффективной помощи государствам-членам ООН в их национальных, региональных и глобальных контртеррористических усилиях.

На саммите 2005 года государства-члены единогласно выступили за осуждение терроризма «во всех его формах и проявлениях, кем бы, где бы и с какой бы целью он не осуществлялся». В итоговом документе встречи высокого уровня Генеральной Ассамблеи, которая проходила с 14 по 16 сентября 2005 года, мировые лидеры безуспешно пытались договориться о едином определении терроризма и утвердить всеобъемлющую конвенцию о борьбе с международным терроризмом.

Однако в ходе сентябрьского саммита был принят ряд элементов стратегии, предложенный Генеральным секретарем. По итогам сентябрьского

саммита 2005 года Генсек внес корректировки и улучшения в общий план глобальной контртеррористической стратегии. 2 мая 2006 года на пленарном заседании ГА ООН он представил на рассмотрение доклад «Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии». Эти рекомендации дополнили и усовершенствовали каждый из пяти стратегических пунктов, детализировав используемые ООН контртеррористические действия, включая меры по совершенствованию работы Организации в этом направлении.

Организация Объединенных Наций имеет много достижений в сфере правотворчества, которые позволяют эффективно бороться с терроризмом. К ним относятся резолюции Совета Безопасности ООН, а также конвенции и протоколы. Кульминацией антитеррористических усилий ООН стало 8 сентября 2006 года, когда все государства-члены приняли Глобальную контртеррористическую стратегию. Стратегия систематизировала средства международного сотрудничества и показала необходимость проведения новых мероприятий, как правило, профилактического характера. Глобальная контртеррористическая стратегия, построенная в виде резолюций, стала правовым инструментом, который усиливает борьбу с международным терроризмом.

12 декабря 2016 года на заседании Совета Безопасности Организации Объединенных Наций была принята резолюция № 2322 (одним из авторов которой является Украина), которая призывает государства к усилению и расширению межгосударственного взаимодействия и взаимопомощи в сфере борьбы с терроризмом, обмена информацией о террористических организациях и боевиков-террористов, включая их биометрические и биографические данные. В документе также отмечается важность сотрудничества между судебными и правоохранительными органами по расследованию преступлений, связанных с терроризмом.

Явление терроризма для Европейского Союза – не только растущая проблема, но и вызов, который был принят и последовательно решался через многочисленные правовые инструменты Евросоюза и совместные действия, как в рамках Сообщества, так и во внеш-

нем измерении. Независимо от объема действий, важно сотрудничать и помогать друг другу, чтобы способствовать общей цели – борьбе с терроризмом.

Основным документом по вопросам борьбы с терроризмом и задачам, которые необходимо выполнить для государств-членов, является Стратегия ЕС в сфере борьбы с терроризмом, принятая Европейским Советом 15–16 декабря 2005 года. Ее предпосылкой является стратегическое обязательство ЕС по борьбе с терроризмом в глобальном масштабе, включая права человека, чтобы Европа была более безопасным местом, а также местом свободы, безопасности и справедливости для своих граждан. Эта задача выполняется в четырех направлениях, включая: 1) предотвращение вербовки кандидатов в террористические группировки; 2) защиту потенциальных целей; 3) преследование членов террористических организаций; 4) реагирование на акты терроризма и урегулирование кризисов.

Первой целью является устранение факторов, приводящих к радикализации и вербовке кандидатов террористическими группами. Тесное сотрудничество стран ЕС в этой сфере направлено на ограничение деятельности людей, которые способствуют радикализации, предотвращение доступа к подготовке террористов, создание эффективной правовой базы для предотвращения подстрекательства к терроризму и вербовки кандидатов в террористические группировки. Второй целью, изложенной в Стратегии, является усиление защиты граждан и инфраструктуры, а также уменьшение уязвимости к атакам. Для этого используются, среди прочих, следующие методы: получение и обмен информацией о путешествующих, усиление контроля и надзора за внешними границами ЕС и повышение уровня безопасности на транспорте.

Третьей целью Стратегии является проведение мероприятий, связанных с предотвращением террористической деятельности, которые исключают возможность совершения террористических актов, и преследование преступников. К ним относятся: обмен разведывательными материалами, развитие взаимного признания судебных решений путем введения Европейской доказательной базы и усиление сотрудничества в рамках Европола и Еврою-



ста, а также создание новых визовых и шенгенских информационных систем.

Четвертая стратегическая цель ЕС предусматривает, что будет осуществлена подготовка к обеспечению урегулирования кризисных ситуаций в результате террористических атак, а также приняты меры по ограничению и ликвидации их последствий. Эти меры также включают оказание помощи жертвам терроризма и их семьям.

В 2016 году на основе информации Антитеррористической группы (г. Гаага) создана единая база данных, к которой в режиме реального времени имеют доступ более 20 европейских спецслужб. Планируется реализация проекта по автоматизированному обмену данными между правоохранительными органами стран-членов ЕС в отношении лиц, имеющих судимость. Кроме этого, активизируется работа по введению в действие Европейской информационной системы авторизации путешествий.

Одним из важнейших элементов, составляющих основу эффективного противодействия терроризму, является право. На основе права происходит международное сотрудничество государств в сфере борьбы с терроризмом. Поэтому важную роль играет каталог правовых и международных норм, которые связывают членов международного сообщества. Каждая из стран, действующих на международной арене как субъект международного права, в конечном счете, получает столько же защиты от угрозы, поступающей извне, сколько усилий будет вложено в создание и внедрение международных правовых инструментов борьбы с ней. Международная деятельность – это право, но и обязанность каждого государства, ведь только в сотрудничестве с большинством реальных субъектов происходит сокращение трагических последствий террористических актов. На международном и региональном (европейском) уровне наблюдается тенденция углубления сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом. Прежде всего, это обмен информацией, улучшение взаимодействия спецслужб и правоохранительных органов, усиление контроля за пересечением государственных границ и противодействие финансированию террористической деятельности. Поэтому необходимо, чтобы международное сообщество име-

ло действенные правовые инструменты до того, как угроза терроризма разовьется до размеров распространенной.

Выводы. Наблюдая за международной ситуацией, мы видим, что общество в целом еще находится на шаг позади террористов, оно с опозданием реагирует на новые формы террористической угрозы. Терроризм – это тактика действий, которую, в принципе, невозможно уничтожить. С развитием науки и технологий она также развивается и совершенствуется. Поэтому актуальность этой угрозы остается постоянной, меняться может только ее уровень. Также проблема заключается в том, что общество не способно выработать однозначное отношение к терроризму. Только такое отношение было бы эффективным перед лицом «нового актера» на международной арене – террористических организаций, которые довольно эффективно влияют на международные отношения во многих регионах мира.

Список использованной литературы:

1. The Global Terrorism Index 2016. *The Institute for Economics and Peace and University of Maryland*. P. 4. URL: <http://economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2016/09/Global-Terrorism-Index-2016.pdf>
2. Печенюк І. С. Сутність і витоки міжнародного тероризму / І. С. Печенюк, М. М. Шевченко. *Воєнна історія*. 2004. № 4-6. С. 39–53.
3. Гуцало М. Г. Сучасний міжнародний тероризм як системне явище: тенденції, фактори, шляхи протидії. URL: http://revolution.allbest.ru/international/00294369_0.html
4. Гуцало М. Процеси глобалізації і деякі чинники ескалації терористичних проявів. *Політичний менеджмент*. 2007. № 6 (18). С. 126.
5. Качур С. І. Суїцидний тероризм як транснаціональне соціально-політичне явище. *Стратегічні пріоритети*. 2009. № 4 (13). URL: http://www.niss.gov.ua/public/File/Str_prioritetu/2009_4-13.p
6. Актуальні питання протидії тероризму у світі та в Україні: аналіт. доповідь / Резнікова О. О., Місюра А. О., Дрьомов С. В., Войтовський К. Є.; за заг. ред. О. О. Резнікової. Київ : НІСД, 2017. 60 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Николаев Александр Трифонович – кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры тактико-специальной и огневой подготовки Одесского государственного университета внутренних дел;

Ульянов Алексей Иванович – кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры тактико-специальной и огневой подготовки Одесского государственного университета внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Nikolayev Aleksandr Trifonovich – Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Special-Purpose Tactics and Fire Training of Odessa State University of Internal Affairs;

Ulianov Aleksey Ivanovich – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Professor at the Department of Special-Purpose Tactics and Fire Training of Odessa State University of Internal Affairs

tsvp.nikolaev@ukr.net
ulyanov.tir@gmail.com