

**Міністерство внутрішніх справ України  
Одеський державний університет внутрішніх справ  
Кафедра адміністративного права та адміністративного  
процесу**



**ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ В УКРАЇНІ**

**МАТЕРІАЛИ  
ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ ІНТЕРНЕТ  
КОНФЕРЕНЦІЇ  
27 травня 2016 року**

Одеса  
ОДУВС 2016

**УДК 342.9 : 343.9 : 343.35 (477)**  
**ББК67.401.03 + 67.518.1(4 УК)**  
**З-33**

Статті друкуються в авторському варіанті.  
Оргкомітет дозволив собі лише скорочення  
статей, які суттєво перевищували пропоновані обсяги

«Запобігання корупції в Україні» (2016; Одесса).  
Матеріали Всеукраїнської науково-практичної інтернет  
конференції 27 травня 2016 року. – Одесса: ОДУВС,  
Кафедра адміністративного права та адміністративного  
процесу, 2016. – 176 с.

**УДК 342.9 : 343.9 : 343.35 (477)**  
**ББК67.401.03 + 67.518.1(4 УК)**

© ОДУВС, 2016

## СТВОРЕННЯ СПЕЦІАЛІЗОВАНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОКУРАТУРИ УКРАЇНИ

*Шевчук В.В., старший викладач  
кафедри теорії та історії держави і права ОДУВС*

Корупція – негативне соціально-правове явище, яке порушує принцип верховенства права, породжує недовіру до державних органів, створює суттєву загрозу демократичному розвитку держави і суспільства, дискредитує країну на міжнародному рівні.

Як свідчать рейтинги вимірювання корупції, Україна входить до півсотні найкорумпованіших країн світу. Рейтинг («Індекс сприйняття корупції») складається на основі незалежних опитувань, в яких беруть участь міжнародні фінансові та правозахисні експерти, зокрема Світового банку, Freedom House, World Economic Forum, Азійського та Африканського банків розвитку та інші[1].

За даними міжнародної організації Transparency International, яка вираховує Індекс сприйняття корупції з 1995 року, Україна посідає останні місця. Зокрема, в 2009 році Україна займала 146 місце серед 180 країн в яких здійснювалося дослідження, в 2010 році у зазначеному рейтингу Україна піднялася на 12 позицій, зайнявши 134 місце (з 178 країн). У 2011 році за рівнем корумпованості в Україні зафіксовано самий високий рівень сприйняття корупції, країна посідала 152 місце (з 182 країн світу). [2] У 2014 році Україна зайняла 142 місце серед 175 країн світу. [3] У 2015 році

Міжнародна організація Transparency International поставила Україну на 130 місце серед 168-ми країн у щорічному Індексі сприйняття корупції. Transparency International Україна, коментуючи новий Індекс сприйняття корупції, відзначає, що країні вдалося трохи покращити показники завдяки «збільшенню суспільного осуду корупціонерів, створенню антикорупційних органів і появи руху викривачів корупції»[1].

Останніми роками в Україні цілеспрямовано ведеться боротьба з корупцією, а саме прийнято прогресивне антикорупційне законодавство (Закон України «Про запобігання корупції», Закон України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки», Закон України «Про Національне антикорупційне бюро України», Закон України «Про прокуратуру», Закон України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів») та створено нові антикорупційні органи.

Саме у статті 1 Закону України «Про запобігання корупції» зазначені спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції – серед яких названі органи прокуратури [4].

12 лютого 2015 року Президент України підписав Закон «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення діяльності Національного антикорупційного бюро України та Національного агентства з питань запобігання корупції». На підставі вказаного Закону до системи прокуратури України включено Спеціалізовану антикорупційну прокуратуру.

Спеціалізована антикорупційна прокуратура утворюється на правах структурного підрозділу у Генеральній прокуратурі України. Згідно із Законом України «Про прокуратуру» на неї покладаються такі функції:

1) здійснення нагляду за додержанням законів під час проведення досудового розслідування, яке здійснюється Національним антикорупційним бюро України;

2) підтримання державного обвинувачення у відповідних провадженнях;

3) представництво інтересів громадянина або держави в суді у випадках, передбачених Законом і пов'язаних із корупційними або пов'язаними з корупцією правопорушеннями [5].

Відповідно до положень Закону України «Про прокуратуру» утворення Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, визначення її структури і штатний розпис здійснюються Генеральним прокурором України за погодженням із Директором Національного антикорупційного бюро України.

Згідно наказу Генерального прокурора України Віктора Шокіна від 22 вересня 2015 року у структурі Генеральної прокуратури України утворено Спеціалізовану антикорупційну прокуратуру у складі управління процесуального керівництва, підтримання державного обвинувачення та представництва в суді, а також двох відділів: аналітично-статистичного та документального забезпечення [6].

Дмитро Добродомов, народний депутат, секретар Комітету з питань запобігання та протидії корупції, заявив, що 12 березня 2015 р. «на засіданні Комітету було прийнято рішення про проведення відкритого конкурсу в члени конкурсної комісії з проведення відбору на посади керівників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури. Призначення на адміністративну посаду в Спеціалізованій антикорупційній прокуратурі здійснюється за результатами відкритого конкурсу. Антикорупційний комітет має сформувати п'ятьох із дев'яти членів конкурсної комісії. Їх шукатимуть серед громадських організацій. Решту, чотирьох членів конкурсної комісії, обиратиме Генеральна прокуратура». Після опублікування оголошення про утворення конкурсної комісії і протягом 14 днів громадські організації зможуть подавати свої кандидатури до складу конкурсної комісії[7].

30 листопада 2015 року Генеральний прокурор України Віктор Шокін своїм наказом призначив на посаду заступника Генерального прокурора України керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури Назара Холодницького.

Невідкладні кадрові призначення до Спеціалізованої антикорупційної прокуратури продовжувалися у грудні 2015 року. Так, наказом Генерального прокурора України від 4 грудня 2015 р. призначено Максима Грищука першим заступником керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури [8], 7 грудня Генеральний прокурор України Віктор Шокін призначив Володимира Кривенка заступником керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури [9], а 10 грудня 2015 року, наказами Віктора Шокіна

на посаду начальника управління процесуального керівництва, підтримання державного обвинувачення та представництва в суді Спеціалізованої антикорупційної прокуратури Генеральної прокуратури України призначено Андрія Довганя, а на посаду начальника аналітично-статистичного відділу Спеціалізованої антикорупційної прокуратури Генеральної прокуратури України – Людмилу Вигівську [10].

Керівником Спеціалізованої антикорупційної прокуратури Н. Холодницьким відповідно до статті 8<sup>1</sup> Закону України «Про прокуратуру» було визначено склад конкурсної комісії по проведенню відкритого конкурсу з відбору кандидатів на зайняття посад прокурорів Спеціалізованої антикорупційної прокуратури та порядок проведення відкритого конкурсу на ці посади.

Перше організаційне засідання конкурсної комісії відбулося 16 грудня 2015 року, де і оголосили про початок проведення відкритого конкурсу з відбору кандидатів на зайняття посад прокурорів Спеціалізованої антикорупційної прокуратури.

Верховна Рада України прийняла 18 лютого 2016 року Закон «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо забезпечення прозорості в організації діяльності Спеціалізованої антикорупційної прокуратури з метою виконання рекомендацій Міжнародного валютного фонду». Прийнятий Закон удосконалює організацію і діяльність конкурсної комісії з призначенням на адміністративні посади і посади прокурорів в антикорупційну прокуратуру.

На початку березня 2016 року керівник Спеціалізованої антикорупційної прокуратури Холодницький Н. повідомив, що Спеціалізована антикорупційна прокуратура розслідує близько 20 проваджень, які пов'язані з корупцією у виконавчій гілці влади. Станом на 1 березня до суду направлено три обвинувальних акти: відносно суддів, які були першими викриті в грудні та справа відносно керівника однієї з державних установ, який обвинувачується у розтраті коштів на суму 14 мільйонів гривень [11].

Отже, перші кроки вкрай важливої для нашої держави боротьби з корупцією зроблено. Залишається сподіватися на ефективність і дієвість державного антикорупційного механізму та розуміння того, що для зменшення рівня корупційних діянь в Україні необхідно поєднання зусиль різних державних структур, суспільства і міжнародних організацій.

## Література

---

1. «Індекс корупції» в Україні [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: [http://rogatka.if.ua/індекс корупції в Україні](http://rogatka.if.ua/індекс_корупції_в_Україні)
2. Никифорчук Д. Й. Вимір та оцінювання рівня корупції в Україні / Д. Й. Никифорчук, О. Ю. Бусол [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://www.pravnuk.info/2013-12-27-15-13-14/336-vimir-ta-osinyuvannya-rivnya-korupcii%D1%97-v-ukra>
3. [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://fakty.ictv.ua/ua/index/read-news/id/1535576>
4. Про запобігання корупції: Закон України від 14 жовтня 2014 р. №1700-VII (зі змін.) – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/170018/page?text=%EF%F0%EE%EA%F3%F0%E0%F2%F3%F0+%E1%FE%F0%EE>
5. Про прокуратуру: Закон України від 14 жовтня 2014 р. №1697-VII (зі змін.) – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: [http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1697\\_18/ed20150304](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1697_18/ed20150304)
6. В. Шокін підписав наказ про утворення Спеціалізованої антикорупційної прокуратури – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=162533](http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_t=rec&id=162533)
7. Добродомов Д. Керівництво Антикорупційної прокуратури буде обрано на відкритому конкурсі – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: <http://solydarnist.org/?p=12575>
8. В. Шокін призначив М. Грищука першим заступником керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_c=view&\\_t=rec&id=166291](http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=166291)
9. В. Шокін призначив заступника керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_c=view&\\_t=rec&id=166421](http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=166421)
10. В. Шокін продовжує невідкладні кадрові призначення до Спеціалізованої антикорупційної прокуратури – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: [http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_c=view&\\_t=rec&id=166559](http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=166559)
11. Холодницький розповів про результати роботи антикорупційної прокуратури – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: [http://gazeta.ua/articles/politics/\\_holodnickij-rozpoviv-pro-rezultati-roboti-antikorupciynoi-prokuraturi/683716](http://gazeta.ua/articles/politics/_holodnickij-rozpoviv-pro-rezultati-roboti-antikorupciynoi-prokuraturi/683716)

<b>Томіна В.Ю.</b>	
КОРУПЦІЯ: ПОНЯТТЯ, ОЗНАКИ ТА ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА.....	94
<b>Шевчук В.В.</b>	
СТВОРЕННЯ СПЕЦІАЛІЗОВАНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОКУРАТУРИ УКРАЇНИ.....	98
<b>Янюк Н.В.</b>	
ВИЗНАЧЕННЯ ПОНЯТТЯ «РЕАЛЬНИЙ КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ» ПРИ ЗАСТОСУВАННІ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ.....	103
<b>Ростовська К.В.</b>	
ХАРАКТЕРИСТИКА КОРУПЦІЇ ЯК СОЦІАЛЬНО-ПРАВОВОГО ЯВИЩА.....	107
<b>Гомон Д.О.</b>	
ПОДОЛАННЯ НЕОФІЦІЙНИХ ПЛАТЕЖІВ ЯК СКЛАДОВА РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я.....	109
<b>Козаченко Д.Д.</b>	
ПОДАТКОВИЙ КОНТРОЛЬ ЯК НЕВІД'ЄМНИЙ ІНСТРУМЕНТ ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В УКРАЇНІ.....	111
<b>Медведевко Н.В.</b>	
КОРУПЦІЙНІ ДІЯННЯ ЯК ПІДСТАВА ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ ДИСЦИПЛІНАРНОГО ПРОВАДЖЕННЯ.....	117
<b>Хлабистова К.В.</b>	
КАДРОВА ДЕСТРУКЦІЯ У ДІЯЛЬНОСТІ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ.....	121
<b>Бадюк М.О.</b>	
ДЕЯКІ АСПЕКТИ ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ.....	124
<b>Власова Ю.А.</b>	
АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В ОРГАНАХ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ.....	128
<b>Ковальов С.С.</b>	
КОРУПЦІЯ В СИСТЕМІ ПРАВОСУДДЯ ТА ШЛЯХИ ЇЇ ПОДОЛАННЯ.....	133
<b>Мусаєва С.С.</b>	
ДОСВІД ЗАРУБІЖНИХ КРАЇН В ЗАСТОСУВАННІ АДМІНІСТРАТИВНИХ ЗАХОДІВ У БОРОТЬБІ З КОРУПЦІЄЮ.....	136