

**МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ВНУТРІШНІХ СПРАВ
КАФЕДРА АДМІНІСТРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ПОЛІЦІЇ**



**«АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО
ПОРЯДКУ В УМОВАХ КАРАНТИНУ»**

**Матеріали
Всеукраїнського науково-практичного круглого столу**

30 квітня 2021 року

Одеса
ОДУВС
2021

УДК 342.92(477)
ББК 67.9.(4Укр)401.0
С764

Статті друкуються в авторському варіанті.
Оргкомітет дозволив собі лише скорочення
статей, які суттєво перевищували пропоновані обсяги

Актуальні питання охорони громадського порядку в умовах карантину: матеріали Всеукраїнського науково-практичного круглого столу, м. Одеса, 30 квітня 2021 р. – Одеса : ОДУВС, 2021. – 124 с.

УДК 342.92(477)
ББК 67.9.(4Укр)401.0

© ОДУВС, 2021

ДІЯЛЬНІСТЬ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ ОФІЦЕРІВ ГРОМАДИ В УМОВАХ ПАНДЕМІЇ COVID-19

Берендєєва А.І., к.ю.н., доцент кафедри (Одеський державний університет внутрішніх справ, м. Одеса, Україна)

Маслова К.В., студентка (Одеський державний університет внутрішніх справ, м. Одеса, Україна)

Сучасна поліцейська діяльність будується на основі концепції community policing, яка передбачає роботу поліцейських у тісній співпраці з громадою. Саме такий підхід є найбільш оптимальним, оскільки передбачає сумісні зусилля держави в особі поліції та населення в особі громади щодо створення безпечного середовища. В умовах реформи децентралізації в Україні вказана концепція вимагає розширених ресурсів для її реалізації.

Таким додатковим «інструментом» реалізації концепції community policing є проект «Поліцейський офіцер громади», який став віддзеркаленням системи надання якісного поліцейського сервісу на основі комунікації і взаємодії з населенням. Відтепер у кожній громаді буде офіцер, який живе і працює в цій громаді, та стане її невід'ємною частиною. Це універсальний офіцер поліції, який добре знає місцеве населення. Він орієнтований на вирішення безпекових потреб громадян, доступний для людей та 80-90% робочого часу знаходиться в громаді. «Я ТУТ» - з таким

меседжем проект «Поліцейський офіцер громади» був ініційований у 2018 році і офіційно стартував 29 травня 2019 року, коли 34 поліцейських офіцерів громади розпочали службу в 22-х територіальних громадах Дніпропетровської області. Він реалізується Департаментом превентивної діяльності Національної поліції України спільно з регіональним офісом міжнародної програми підвищення кваліфікації для органів кримінального розслідування в Україні Міністерства юстиції Сполучених Штатів Америки (ICITAP) за підтримки відділу з правоохоронних питань Посольства Сполучених Штатів Америки [1].

Виникає питання, а яка різниця між поліцейським офіцером громади та дільничним офіцером поліції? Адже дільничний офіцер поліції також працює з громадою. Спробуємо навести такі відмінності.

По-перше, дільничний офіцер поліції не завжди може бути присутнім на території певної громади. Оскільки поліцейська дільниця відповідно до законодавства розраховується в залежності від чисельності населення, вона може мати значний розмір. Особливо це стосується сільської місцевості, коли відстань між селами становить десятки кілометрів, тож дільничний не завжди може оперативно відреагувати. Крім того, кожного ранку дільничний повинен прибути у відділ/відділення поліції, отримати від керівництва завдання на день та тільки після цього прибути до поліцейської станції. Це, звісно, займає певний час. А ось поліцейському офіцеру громади не потрібно їздити до відділення поліції для того, щоб отримати план роботи на день, оскільки він отримує план роботи на два тижні вперед, а вся документація ведеться у робочому планшеті, який йому видається.

По-друге, інколи дільничних офіцерів поліції залучають охороняти установи, конвоювати злочинців та дають інші завдання, які, до речі, не входять до їх прямих обов'язків, але внаслідок нестачі кадрів на них все-таки покладаються. Поліцейський офіцер громади не буде охороняти сторонні установи, не буде конвоювати злочинців та не буде виконувати завдання, які не входять до його обов'язків. Зазначається, що вони будуть більш самостійними у своїй діяльності, й оскільки стануть повноправними представниками своєї громади (які візьмуть на себе частину фінансової підтримки їхньої роботи), то й звітуватимуть не тільки перед керівництвом, але й перед самою громадою [2].

Щоденна робота такого поліцейського полягає здебільшого у превентивних заходах – в об'їзді сіл, спілкуванні з людьми, обстеженні сімей, що опинились у складних життєвих обставинах та, звісно, стеженні за дотриманням громадського порядку. Інколи навіть доводиться розв'язувати конфліктні ситуації між людьми. Офіцери – передусім вирішують питання, які турбують громаду [3]. На нашу думку, цей проект є досить перспективним, адже такий поліцейський зможе більше часу проводити з громадою та мати більше ресурсів (часу, інформації) вирішувати питання стосовно кожної проблеми.

В умовах пандемії COVID-19 поліцейські офіцери громади активно залучаються до здійснення профілактичної роботи серед населення. Так, вони долучаються до роздачі захисних масок для вразливих категорій громадян – малозабезпечених осіб, людей з інвалідністю, ветеранів, багатодітних сімей та дітей під опікою [4], патрулюють зони відпочинку, аби забезпечити громадську безпеку та порядок, дотримання умов та обмежень карантину, а також проводять профілактичні бесіди з мешканцями щодо необхідності дотримання встановлених обмежень та

поширюють листівки-пам'ятки про посилення заходів безпеки для боротьби з коронавірусом [5].

Окрім індивідуальної профілактичної роботи, здійснюється загальна профілактика щодо дотримання карантинних обмежень під час пандемії. Як зазначається у звіті поліцейського офіцера Бобринецької територіальної громади за 2020 рік, з початку введення карантинних заходів на території країни, постійно здійснювалося патрулювання на службовому автомобілі в кожному населеному пункті розташованому на території громади, із застосуванням гучномовця до населення доводилися обмеження які діють під час карантину [6].

Посилена увага приділяється питанням протидії домашньому насильству, особливо по відношенню до дітей. Так, поліцейський офіцер громади Межівської селищної ОТГ разом із працівниками служби в справах дітей та фахівцями Центру соціальних послуг під час карантину відвідували сім'ї з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах, з метою запобігання загострення в умовах вимушеної самоізоляції, таких проблем, як неналежне виконання батьками своїх обов'язків, вживання алкоголю, домашнього насильства, жорстокого поводження з дітьми. Під час відвідування сімей проводилась інформаційно-роз'яснювальна робота серед батьків та дітей щодо дотримання правил карантину та важливості дотримання рекомендацій щодо профілактики розповсюдження коронавірусу [7].

Також поліцейські офіцери громади контролюють дотримання мешканцями своєї громади карантинних обмежень, що прийняті урядом та місцевою влади. Наприклад, увага приділяється людям, які нещодавно повернулися із-за кордону і повинні перебувати на самоізоляції. З ними правоохоронці спілкуються телефоном, розповідають, у чому полягає режим самоізоляції, та чим загрожує його порушення. Для контролю за такими мешканцями офіцери вибірково відвідують їх удома [8]. Також вони залучаються до перевірки суб'єктів господарювання щодо дотримання карантинних норм [8]. У випадку виявлених правопорушень поліцейські офіцери громади складають відповідні адміністративні матеріали.

Необхідно зазначити, що поліцейські офіцери громади здійснюють значну профілактичну та соціальну роботу, спрямовану на попередження поширення коронавірусної інфекції. Зрозуміло, що всі працівники Національної поліції залучені до здійснення цієї діяльності, але такі офіцери є «найближчими» до населення, тож їх робота більш ефективніша. Крім того, знаючи мешканців своєї громади, їм легше знаходити найбільш дієві заходи впливу на поведінку людей та методи впливу на їх правосвідомість. Тож діяльність поліцейських офіцерів громади є значним позитивним внеском у загальнодержавну справу боротьби з пандемією COVID-19.

Література

1. Вінниччина - перший регіон в Україні, де у рамках проєкту «Поліцейський офіцер громади», Меморандуми підписано з усіма головами територіальних громад. URL: <http://www.vin.gov.ua/news/ostanni-novyny/33515-vinnychchyna-pershyi-rehion-v-ukraini-de-u-ramkakh-proiektu-politseiskyi-ofitser-hromady-memorandumy-pidpysano-z-usima-holovamy-terytorialnykh-hromad> (дата звернення 11.04.2021).

2. Поліцейський офіцер громади. URL: <https://www.npu.gov.ua/yatut.html?fbclid=IwAR2NZxUD5ANrhQQh-8sHJk8OTXwUHyG0ZZD1n-E0-ІН9YrNMdDk-nVeW3N0> (дата звернення 11.04.2021).

3. «Моя ціль, аби громада довіряла поліції», – «шериф» Іванівщини Володимир Семенюк. URL: <http://bug.org.ua/news/ivanychi/moia-tsil-aby-hromada-doviriala-politsii-sheryf-ivanychivshchynu-volodymyr-semeniuk-526229/> (дата звернення 11.04.2021).

4. Як працюють під час карантину поліцейські офіцери громади Дніпропетровщини. URL: <https://sheriffua.org/news/dnipro/jak-pratsjujut-pid-chas-karantynu-politsejski-ofitseri-gromadi-dnipro-petrovschini> (дата звернення 12.04.2021).

5. Поліцейські офіцери Приютівської громади контролюють дотримання карантину. URL: <https://golosgromadu.info/politsejski-ofitseri-pryutivskoyi-gromady-kontrolyuyut-dotrymannya-karantynu/> (дата звернення 12.04.2021).

6. Звіт поліцейського офіцера Бобринецької територіальної громади за 2020 рік. URL: <https://bobrynecka-gromada.gov.ua/news/1609250115/> (дата звернення 12.04.2021).

7. Робота служби у справах дітей виконавчого комітету Межівської селищної ради в умовах карантину. URL: <https://mezhova.otg.dp.gov.ua/ua/novini-ta-podiyi/novini/roboata-sluzhbi-u-spravah-ditej-vikonavchogo-komitetu-mezhivskoyi-selishchnoyi-radi-v-umovah-karantynu> (дата звернення 12.04.2021).

8. Карантин і профілактика: поліцейські офіцери попереджують жителів Новопраської громади. URL: <https://novapragarada.gov.ua/news/1586190055/> (дата звернення 12.04.2021).

9. Поліцейські офіцери Широківської громади перевіряли суб'єкти господарювання щодо дотримання карантинних норм «карантин вихідного дня». URL: <https://shyroke.org.ua/2020/11/02/politseys-ki-ofitseri-shyroktivs-koi-hromady-perevirialy-sub-iekty-hospodariuvannia-shchodo-dotrymannia-karantynnykh-norm-karantyn-vyikhidnoho-dnia/> (дата звернення 12.04.2021).

ЗМІСТ

Аброськін В.В. ВСТУПНЕ СЛОВО	3
Корнієнко М.В. ВСТУПНЕ СЛОВО	4
Афонін Д.С., Руснак К.О. ОСОБЛИВОСТІ РОБОТИ ДІЛЬНИЧНИХ ОФІЦЕРІВ ПОЛІЦІЇ ПІД ЧАС КАРАНТИНУ, ВИКЛИКАНОГО ПОШИРЕННЯМ ГОСТРОЇ РЕСПІРАТОРНОЇ ХВОРОБИ COVID-19	5
Березовський С., Плужнік О.І. ОСОБЛИВОСТІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ ТА ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ В УМОВАХ НАДЗВИЧАЙНОЇ СИТУАЦІЇ	7
Берендєєва А.І. ПОВНОВАЖЕННЯ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ ПІД ЧАС ПАНДЕМІЇ COVID-19: ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД	10
Берендєєва А.І., Маслова К.В. ДІЯЛЬНІСТЬ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ ОФІЦЕРІВ ГРОМАДИ В УМОВАХ ПАНДЕМІЇ COVID-19	14
Вдовиченко О.М. ОСОБЛИВОСТІ ЗАПОБІГАННЯ НАЦІОНАЛЬНОЮ ПОЛІЦІЄЮ УКРАЇНИ ПОШИРЕННЮ ГОСТРОЇ РЕСПІРАТОРНОЇ ХВОРОБИ COVID – 19, СПРИЧИНЕНОЇ КОРОНАВІРУСОМ SARS-COV-2 НА ТЕРИТОРІЇ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ	17
Вільська Є.Р., Афонін Д.С. ОСОБЛИВОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ ПАТРУЛЬНИХ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ В УМОВАХ КАРАНТИНУ	20
Власенко І.В. ОСОБИСТА БЕЗПЕКА ПОЛІЦЕЙСЬКИХ ПІД ЧАС ОХОРОНИ ПУБЛІЧНОГО ПОРЯДКУ В УМОВАХ КАРАНТИНУ	20
Десятник А.А. ОКРЕМІ ПИТАННЯ З'ЯСУВАННЯ ОБСТАВИН ПОРУШЕННЯ ПРАВИЛ КАРАНТИНУ ЛЮДЕЙ	22
Дімітрова Т.О., Плужнік О.І. УКРАЇНА ПІСЛЯ КОРОНАКРИЗИ – ШЛЯХ ОДУЖАННЯ	25
Драпаліук К.І., Вубнова І.І. CONCEPTS AND SIGNS OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES OF UKRAINE	27
Гришук В.Л. ОРГАНІЗАЦІЯ СЛУЖБИ В ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНАХ ТА ПУБЛІЧНА БЕЗПЕКА В УМОВАХ КАРАНТИНУ	31
Гузенко І.М. ЗБЕРЕЖЕННЯ ФІЗИЧНОГО ТА ПСИХІЧНОГО ЗДОРОВ'Я ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ В УМОВАХ ПАНДЕМІЇ	34
Дручек О.В.	34

ОБМЕЖЕННЯ ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ ТА ГРОМАДЯНИНА: ОКРЕМІ ТЕОРЕТИЧНІ АСПЕКТИ	35
<i>Закалик Г. М., Жентичка М. Я.</i> ЕМОЦІЙНЕ ВИГОРАННЯ МЕДИЧНИХ ПРАЦІВНИКІВ В УМОВАХ COVID – ПАНДЕМІЇ	
<i>Іванюк У. В., Поглод О. Б.</i> ПСИХОЛОГІЧНІ АСПЕКТИ МОТИВАЦІЇ ПРАЦІВНИКІВ В ОРГАНІЗАЦІЇ	37
<i>Ізбаш К.С., Яцковина В.В.</i> ДОСВІД ПІДГОТОВКИ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ В ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ	40
<i>Карагіоз Р.С., Наумкіна С.М.</i> ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ В УМОВАХ КАРАНТИНУ: НЕОБХІДНІСТЬ ОБМЕЖЕНЬ ЧИ ПОРУШЕННЯ ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ	44
<i>Кічіджи В.В., Афонін Д.С.</i> АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ В УМОВАХ ПОШИРЕННЯ ГОСТРОЇ РЕСПІРАТОРНОЇ ХВОРОБИ COVID-19, СПРИЧИНЕНОЇ КОРОНОВІРУСОМ SARS CO V-2	45
<i>Ковальова О.В.</i> ДО ПИТАННЯ ПРО НЕВІДВОРОТНІСТЬ ПРИТЯГНЕННЯ ДО АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗА ПОРУШЕННЯ ПРАВИЛ КАРАНТИНУ ЛЮДЕЙ	48
<i>Коропатов О.М., Карагуца Г.А., Карагуца М.А.</i> ЩОДО ПИТАННЯ АДМІНІСТРАТИВНОГО ЗАТРИМАННЯ В УМОВАХ ПАНДЕМІЇ COVID-2019	53
<i>Коропатов О.М.</i> КАРАНТИННІ ЗАХОДИ ТА КОРУПЦІЯ: РЕАЛІЇ СЬОГОДЕННЯ	56
<i>Коросташівець І.М.</i> ЮРИДИЧНА ВІДПОВІДАЛЬНОСТЬ: ДО ПРОБЛЕМ РОЗУМІННЯ ТА ВИЗНАЧЕННЯ ПОНЯТТЯ	60
<i>Кузьменко Ю. В., Крамаренко А.О.</i> ОСОБЛИВОСТІ ОРГАНІЗАЦІЇ ОСВІТНЬОГО ПРОЦЕСУ У ВИЩАХ УКРАЇНИ В ПЕРІОД КАРАНТИНУ	63
<i>Любчик В.Б., Унгурян М.Ю.</i> ОКРЕМІ АСПЕКТИ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ В УМОВАХ КАРАНТИННИХ ОБМЕЖЕНЬ, СПРЯМОВАНИХ НА ЗАПОБІГАННЯ ПОШИРЕННЮ КОРОНАВІРУСНОЇ ІНФЕКЦІЇ	65
<i>Любчик В.Б., Забунов Ю.П.</i> ОСНОВНІ АСПЕКТИ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАЦІВНИКІВ ПАТРУЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ В УМОВАХ КАРАНТИНУ	67
<i>Любчик В.Б., Смазчук А.Л.</i> ОХОРОНА ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ В УМОВАХ КАРАНТИНУ	70
<i>Марусенко Р.І.</i> ПРОБЛЕМИ ТЛУМАЧЕННЯ ПРАВИЛ ЩОДО КАРАНТИНУ ЛЮДЕЙ В РОБОТІ	

ПРАЦІВНИКІВ ПОЛІЦІЇ	73
<i>Моїсеєнко О.Г., Коропатов С.О.</i> COVID – 19 – НОВИЙ ВИКЛИК ЛЮДСТВУ	
<i>Музика С.С.</i> ПРАВОВИЙ РЕЖИМ КОНФІДЕНЦІЙНОЇ ІНФОРМАЦІЇ В УКРАЇНІ	75
<i>Мукоїда Р.В.</i> ЗАГАЛЬНИЙ ПОРЯДОК ВСТАНОВЛЕННЯ ПРИЧИННО-НАСЛІДКОВОГО ЗВ'ЯЗКУ МІЖ СМЕРТЮ ПАЦІЄНТА ТА ЗАСТОСУВАННЯМ ВАКЦИНИ	77
<i>Мамедов А., Плужник О.І.</i> ПУБЛІЧНА БЕЗПЕКА Й ПОРЯДОК В УМОВАХ КАРАНТИНУ	80
<i>Олішевський О.В.</i> INTERNET OF THINGS TECHNOLOGIES В ПРОТИДІЇ ЗЛОЧИННОСТІ	82
<i>Петринич О. Г., Іванюк У. В., Секрета В. П.</i> ВПЛИВ ЗАСОБІВ МАСОВОЇ ІНФОРМАЦІЇ ЩОДО COVID-19 НА АГРЕСИВНУ ПОВЕДІНКУ ПІДЛІТКІВ	85
<i>Пишна А.Г.</i> ВПЛИВ КАРАНТИННИХ ОБМЕЖЕНЬ НА СТАН ПРАВОПОРУШЕНЬ СЕРЕД НЕПОВНОЛІТНІХ	88
<i>Плужник О.І.</i> ПОРУШЕННЯ САНІТАРНИХ ПРАВИЛ І НОРМ ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ ІНФЕКЦІЙНИМ ХВОРОБАМ ТА МАСОВИМ ОТРУЄННЯМ (СТ. 325 КК УКРАЇНИ)	91
<i>Савайда О.І., Надурак В.В.</i> ВЗАЄМОДІЯ ПОЛІЦІЇ ТА НАСЕЛЕННЯ У ВИГЛЯДІ ПІДТРИМАННЯ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ ПІД ЧАС КАРАНТИНУ	93
<i>Сірко В.С.</i> ПРОБЛЕМАТИКА АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ НЕПОВНОЛІТНІХ	95
<i>Сухарєва А.О., Бакаленко М.В.</i> КОРОНАВІРУС В УКРАЇНІ ТА СВІТІ: ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД ПОДОЛАННЯ ПАНДЕМІЇ	99
<i>Сухарєва А.О., Пастух І.В.</i> ВЗАЄМОДІЯ ПОЛІЦІЇ ТА НАСЕЛЕННЯ В УМОВАХ КАРАНТИНУ	102
<i>Томіна В.Ю.</i> ОСОБИСТА БЕЗПЕКА СПІВРОБІТНИКІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ В УМОВАХ ПАНДЕМІЇ COVID-19	105
<i>Шувар Н. М., Закалик Г.М., Андраші А. В.</i> ГОТОВНІСТЬ МОЛОДІ ДО ВОЛОНТЕРСТВА: ПОГЛЯД НА СИТУАЦІЮ ЗА РІК ПЕРЕБУВАННЯ В УМОВАХ КОВІД-КАРАНТИНУ	108
Резолюція	108

АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ В УМОВАХ КАРАНТИНУ

**Матеріали
Всеукраїнського науково-практичної круглого столу**

30 квітня 2021 року

Підписано до друку 06.05.2021. Формат 60х90/8. Папір офсетний.
Гарн. «Times New Roman» Друк цифровий. Ум. друк .арк. 4.

Наклад 30 прим.

Видавництво ОДУВС

Формування матеріалів конференції Коропатов О.М.

м. Одеса, вул. Успенська, 1

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 3507 від 25.06.2009 р.
тел. 0487024884; 0949547884 email – ndrvv1@gmail.com