

УДК: 159.99: 351.74(477)

Добровольская Елена Александровна  
Одесский государственный университет  
внутренних дел, преподаватель кафедры  
психологии и педагогики  
65000, ул. Успенская д.1, г. Одесса, Украина  
[elen.dob35@ukr.net](mailto:elen.dob35@ukr.net)

Dobrovolskaya Elena  
Odessa State University of Internal Affairs,  
lecturer of the Department of Psychology and  
Pedagogy  
65000, Ukraine, Odessa, Uspenskaya str., 1

## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ

### SOME FEATURES OF COOPERATION OF ORGANS OF NATIONAL POLICE OF UKRAINE AND PUBLIC

**Резюме:** в статье рассматриваются некоторые особенности взаимодействия правоохранительных органов с населением и общественностью. Определены основные задания по активизации взаимодействия между правоохранительными органами и общественностью. Анализируется опыт зарубежных стран. Сделан акцент на некоторых спектрах заданий, которые в тесном взаимодействии с работниками полиции выполняют современные дружинники.

**Abstract:** In the article some features of feature of cooperation of law enforcement authorities are examined with a population and public. Basic tasks are certain on activation of co-operation between law enforcement authorities and public. Experience of foreign countries is analysed. An accent is done on some spectrums of tasks, which in the close co-operating with the workers of police execute modern warriors.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, взаимодействие, общественность, полиция.

**Keywords:** law enforcement authorities, co-operation, public, police.

Изменения в современном украинском обществе, его экономической, политической и духовной сферах закономерно влияют на процесс формирования новых взаимоотношений между государством, его институтами и общественностью. Это касается и такого государственного института, как органы правопорядка.

В системе государственного управления правоохранители занимают особенное место. Это предопределено в первую очередь теми функциями, какие они выполняют в общественной жизни, их значимостью, а также тем, что их деятельность осуществляется в реальном социальном пространстве, в непосредственном контакте с гражданами. Ежедневно работник полиции решает сложные профессиональные задания, решает непростые ситуации и конфликты и не имеет права ошибаться. Следовательно, степень материально-

технической обеспеченности и эффективность деятельности органов правопорядка, уровень их профессиональной компетентности отражаются на социально-психологическом состоянии общества, а также, влияют на общественное мнение о деятельности полиции в целом.

Очевидно, что в современных условиях, оптимизация работы правоохранительных органов Украины, которая основывается на плодотворном сотрудничестве с общественными организациями и населением, является актуальной проблемой сегодня.

Проведенные исследования сотрудничества представителей органов правопорядка Украины и населения свидетельствует о том, что сегодня процесс взаимодействия полиции и общественных объединений положительно влияет на деятельность правоохранительных органов, с одной стороны, и формирование положительного имиджа в глазах населения – из второй [1]. Мы можем с уверенностью констатировать, что до этого времени развитие сотрудничества между полицией и гражданами происходило спонтанно, без надлежащей организации и системного подхода. Мероприятия относительно привлечения общественности к правоохранительному процессу проводились, как правило, в результате громких и резонансных событий с масштабными негативными последствиями для общественной жизни. Поэтому, мы считаем, что взаимодействие правоохранителей с общественными формированиями должно планироваться и формироваться на эффективной научно обоснованной управленческой основе. При этом большое значение приобретают государственная стратегия и тактика противодействия преступности совместными усилиями ведомственных институтов и общества.

Одной из форм взаимодействия между представителями органов правопорядка и населением есть создания таких условий (организация работы, выбор эффективных форм функционирования общественных формирований), которые дали бы возможность оптимизировать деятельность правоохранительных органов в целом. В настоящее время при Министерстве внутренних дел Украины сформирован Общественный совет, который является

постоянно действующим коллегиальным выборным консультативно-совещательным органом. Он создан для обеспечения участия граждан в управлении государственными делами, осуществление общественного контроля за деятельностью персонала МВД, налаживания эффективного взаимодействия МВД с общественностью, учета общественного мнения во время формирования и реализации государственной политики [2].

Настроено сотрудничество не только между представителями аппарата министерства и Общественным советом, но и между персоналом МВД и рядовыми гражданами. Позитивным примером партнерства правоохранителей и общественных формирований является деятельность добровольных народных дружин [3]. После длительного перерыва их функционирования возобновлено на основании Закона Украины «Об участии граждан в охране общественного порядка и государственной границы».

Спектр заданий, которые в тесном взаимодействии с работниками полиции выполняют современные дружинники, достаточно широкий:

- патрулирование жилищных массивов и поселков;
- участие в розыске исчезнувших без вести;
- участие в розыске и задержании подозреваемых в совершении преступления;
- общее проведение профилактических, просветительских, воспитательных мер среди разных категорий населения;
- работа с подростками «группы риска», беспризорными и т.д.

К сожалению, таких положительных примеров еще не так много – не хватает опыта и общественного самосознания.

Поэтому, незаурядный интерес представляет зарубежный опыт участия общественности в правоохранительной и правозащитной деятельности и его адаптация в Украине. Общепринятой является мысль, что правоохранительные органы, которые призваны охранять общественный порядок, вести борьбу с преступностью и другими правонарушениями, не требуют помощи населения. Но иногда именно граждане, именно общественность, являются свидетелями

ряда правонарушений или знают о запланированном преступлении, могут оказать правоохранительным органам неоценимую помощь по делу профилактики и расследования преступлений, а также поддержания правопорядка на конкретной территории (в первую очередь по месту жительства граждан). Не случайно в большинстве стран делается акцент, в правоохранительной и правозащитной деятельности органов государственного управления, прежде всего на предотвращении преступлений и других правонарушений с помощью общественности. Практика свидетельствует, что значительно легче и дешевле и для государства, и для налогоплательщиков тратить усилия и средства на просветительскую, воспитательную работу, профилактику преступлений и других правонарушений, чем на их раскрытие и перевоспитание лиц в пенитенциарных заведениях.

Первая в мире модель полицейской деятельности, которая основывается на поддержке и участии общественности, была введена Р. Пилом в Великой Британии в 1829 года. Тогда впервые выражено мнение о том, что полицейская автономия – неоправданная стратегия. Полиция не может выполнять эффективно и своевременно своих обязанностей, не опираясь на поддержку общественных объединений и жителей районов, которые обслуживают полицейские подразделения. Результатом такой политики стало создание так называемой новой полиции, которая тесно сотрудничала с населением [4]. Сотрудничество между полицией и гражданами заключается в том, что между ними устанавливаются такие взаимоотношения, при которых они вместе решают проблемы борьбы с преступностью и поддержания надлежащего правопорядка по месту жительства граждан. Срабатывает один из основных принципов функционирования полиции: общественная безопасность и правопорядок – общее беспокойство государства и общества; полиция будет оказывать помощь лишь в тех случаях, когда усилий общественности недостаточно. Если говорить об Украине, то упомянутый принцип необходимо широко доводить до населения и органов государственной власти и местного самоуправления, которое значительно облегчит работу полицейских с разными

категориями граждан, а также даст возможность сформировать новую модель их взаимодействия. При этом акцент в деятельности полиции должен делаться не на репрессивной функции. Карательные стратегии деятельности Национальной полиции Украины не могут удовлетворять общество, которое развивается в демократическом направлении. Полиция, возможно, должна рассматриваться как сервисная служба (есть позитивный опыт Западной Европы, в частности Германии), основное задание которой - предоставление правозащитных услуг населению на отдельной территории. Для этого должна проводиться широкая профилактически-разъяснительная работа с привлечением разных слоев населения.

В настоящее время важными для нашей страны, на наш взгляд, являются такие основные задачи по активизации взаимодействия между правоохранительными органами и общественностью как:

- повышение авторитета и доверия населения к органам Национальной полиции;
- улучшение состояния коммуникативной и общей культуры персонала МВД;
- содействие объективному информированию населения о деятельности работников правоохранительных органов с помощью средств массовой информации;
- тщательная проверка фактов и материалов, которые публикуются или демонстрируются в масс-медиа;
- создание позитивного имиджа путем повышения уровня профессиональной компетентности и улучшения результатов деятельности персонала МВД;
- обеспечение непосредственного диалога между полицией и населением (общественными объединениями, профсоюзами, ассоциациями, организациями, предприятиями) во время личных встреч граждан с руководителями подразделений Национальной полиции, наилучшими работниками, персоналом

службы общественной безопасности, которые обеспечивают правопорядок на конкретной территории;

– проведение активной профилактической, воспитательной, просветительской работы среди разных слоев населения с целью предотвращения преступности, а также формирование у разных категорий граждан ощущения личной причастности к правовому порядку в обществе, повышения уровня самосознания каждого члена общества;

– привлечение самых активных граждан к сотрудничеству, предвидение в действующем законодательстве материально-технического обеспечения общественных формирований и вознаграждений лицам за помощь органам правопорядка и выполнение конкретных правоохранительных заданий.

Таким образом, оптимизация взаимодействия органов Национальной полиции Украины с общественностью в контексте правоохранительной деятельности имеет основную цель – введение новых форм сотрудничества правоохранителей и общественности, а также использование зарубежного опыта участия общественности в правоохранительной и правозащитной деятельности. Своевременное оперативное реагирование правоохранительных органов на все обращения граждан, повысит уровень доверия людей к полиции.

1. Beschastnyj V.M. (2012). *Imidzh ak skladova us pikhu pravookhoroncja: dopostanovky problem* [Image as a component of the success of the law enforcement: to the problem]. Viche, no. 2, pp. 6–8.

2. *Polozhennja pro Ghromadsjkura dupry Ministerstvi vnutrishnikh sprav Ukrainy* (2013). Skhvaleno na zasidanni Ghromadsjkoy irady pry Ministerstvi vnutrishnikh sprav Ukrainy: protokol 1.

3. Kovalenko S. (2012). *Pilotnyj proekt: politnormaljnyj?* [Pilot Project: Poly-Nervous?] *Imenem Zakonu: ghromadsjko-pravovyj tyzhnevnyk*. No. 1–2, pp. 10-13.

4. Dolghopolov A.M. (2008). *Orghanizacijno-pravovi pytannj adijalnosti ghromadsjky k hformuvanj z okhorony ghromadsjkogho porjadku i derzhavnogho kordonu v Ukraini*. : (PhD Thesis), Kiev: Kievskiy natsionalny yuniversity imeni Tarasa Shevchenka.