



6. Воробйова Г.В. Конституційне право особи знати свої права і обов'язки та його забезпечення в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 «Конституційне право, муніципальне право»; Національна академія внутрішніх справ МВС України. Київ, 2015. 20 с.

7. Конституційний Суд України: Рішення. Висновки. 2005 / Відп. ред. канд. юрид. наук П. Б. Євграфов. Київ : Юрінком Інтер, 2006. 232 с.

8. Україна. Конституційний Суд. Конституційний Суд України: рішення, висновки / *Конституц. Суд України*. Київ : Юрінком Інтер, 2001. Кн. 10: 2010 / уклад. К. О. Пігнаста, О. І. Кравченко; відп. ред. А. С. Головін. Київ : Логос, 2011. 431 с.

9. Україна. Конституційний Суд. Конституційний Суд України: рішення, висновки / *Конституц. Суд України*. Київ : Юрінком Інтер, 2001. Кн. 11: 2011 / уклад. К. О. Пігнаста, О. І. Кравченко; відп. ред. А. С. Головін. Київ : Логос, 2012. 376 с.

10. Рассолов М. М. Проблемы управления и информации в области права. Москва : «Юридическая литература», 1991. 223 с.

11. Рабінович П. М. Основы загалної теорії права та держави : Навчальний посібник. Вид. 10-е, доповнене. Львів : Край, 2008. 224 с.

12. Тептюк Є. П. Конституційне право на доступ до публічної інформації: проблеми законодавчого регулювання та судового захисту : автореф. дис. .... канд. юрид. наук : 12.00.02 «Конституційне право, муніципальне право» ; Інститут держави і права ім. В. М. Корецького НАН України. Київ : 2018. 20 с.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Корниенко-Зенкова Наталия Николаевна** – главный консультант секретариата Комитета Верховной Рады Украины по вопросам правовой политики и правосудия

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Korniienko-Zenkova Nataliya Nikolayevna** – Chief Consultant of the Secretariat of the Committee of the Verkhovna Rada of Ukraine on Legal Policy and Justice

*natali.zenkova.72@gmail.com*

УДК 342.9 (477)

## ЗАЩИТА ПРАВ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИЕЙ УКРАИНЫ ОТ ФАКТОВ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

**Максим КОРНИЕНКО,**

кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры публичного управления и администрирования  
Одесского государственного университета внутренних дел

#### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию новелл законодательства Украины о защите прав малолетних детей от домашнего насилия. Рассмотрены нормативно-правовые акты как европейского, так и отечественного законодательства в сфере противодействия домашнего насилия. В статье освещаются некоторые пробелы, существующие в правовом поле нашего государства, и пути их преодоления, касающиеся защиты прав малолетних детей в контексте противодействия домашнему насилию. Обсуждаются особенности вынесения срочного запретного предписания уполномоченными должностными лицами полиции (участковым офицером полиции, патрульным полицейским или работником ювенальной превенции).

**Ключевые слова:** участковый офицер полиции, превенция, предупреждение, домашнее насилие, срочное запрещающее предписание, профилактический учет, убеждение, принуждение, ребенок, юридическая ответственность, законодательство Украины, нормативная база.

## PROTECTION OF THE RIGHTS OF SMALL CHILDREN BY THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE FROM THE FACTS OF DOMESTIC VIOLENCE

**Maksim KORNIYENKO,**

Candidate of Law, Associate Professor,  
Professor at the Department of Public Administration and Administration  
of Odessa State University of Internal Affairs

#### SUMMARY

The article is devoted to the study of the novels of the legislation of Ukraine on the protection of the rights of young children from domestic violence. Regulatory and legal acts of both European and domestic legislation in the field of combating domestic violence are reviewed. The article highlights some of the gaps existing in the legal framework of our state and ways to overcome them, regarding the protection of the rights of young children in the context of combating domestic violence. The peculiarities of issuing an urgent banned order by authorized police officials (district police officer, patrol officer or juvenile prevention officer) are discussed.

**Key words:** local police officer, prevention, prevention, domestic violence, urgent prohibiting injunction, preventive registration, persuasion, coercion, child, legal liability, Ukrainian legislation, regulatory framework.

**Актуальность темы исследования.** Во время проведения преобразований и изменений в Украине шаг за шагом реформируется правовая система государства и совершенствуется практическая деятельность Национальной полиции Украины, в том числе касающаяся защиты прав малолетних детей от случаев домашнего насилия.

**Целью и задачей статьи** является определение некоторых особенностей украинского законодательства относительно противодействия домашне-

му насилию и защиты прав малолетних детей.

**Состояние исследования.** Вопросы противодействия домашнему насилию и защите прав детей в украинском законодательстве занимают такие ученые, как А. Бандурка, А. Благ, Ю. Битяк, А. Бутько, Я. Бордиян, В. Головченко, Е. Дубровская, Т. В. Журавль, Д. Забрда, А. Ковалева, Н. Кукшинова, С. Константинов, Х. Лысенко, В. Махотин, А. Милорадова, А. Плужник, А. Скакун, М. Тищенко, Я. Шевченко и другие.



### Изложение основного материала.

Противодействие домашнему насилию и защите прав малолетних детей закреплены в Украине на законодательном уровне, в нормативно-правовых актах различной юридической силы, начиная с Конституции Украины, решений Конституционного Суда Украины, источников международного права и решения Европейского суда по правам человека, кодифицированных нормативных актов и законов Украины, указов и распоряжений Президента Украины, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Украины, постановлений Пленума Верховного Суда Украины и Пленума Верховного специализированного суда Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел и заканчивая источниками разъяснительно-рекомендательного характера.

Так, Конституция Украины закрепляет общественный и государственный строй страны, функции органов государственной власти, основные права и обязанности граждан. Согласно Основному Закону обеспечение прав и свобод человека несовместимо с дискриминацией по какому-либо признаку, в том числе и по возрасту, а любое насилие над ребенком и его эксплуатация преследуются по закону [1]. Закон Украины «О Национальной полиции» предусматривает, что полиция принимает меры для предотвращения и противодействия домашнему насилию или насилию по признаку пола [2].

Нельзя не отметить один из последних принятых нормативно-правовых документов, бесспорно являющийся одним из основополагающих нормативных актов в сфере противодействия домашнему насилию и защиты прав детей от этих позорных явлений в нашей стране, – это Закон Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию». В Законе отдельно уделено внимание защите прав детей, в случаях, когда пострадавшим лицом является ребенок, любые действия, совершаемые относительно его, базируются на принципах, определенных Конвенцией ООН о правах ребенка, Конвенцией Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия Европейской конвенцией об осуществлении прав детей и законодательными актами Украины в сфере защиты прав ребенка

[3]. Защита ребенка со стороны государства во время противодействия домашнему насилию является приоритетным направлением государства, это подтверждают и международные нормативные акты. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о правах ребенка, стала основополагающим европейским нормативно-правовым актом по защите прав ребенка, которую ратифицировали почти все государства, включая и Украину. Конвенция способствовала превращению «ребенка» из объекта правоотношений в субъект, который является личностью, а не собственностью государства или родителей. Причем государства обязаны относиться к лицу, возраст которого не установлен, как к ребенку, пока не будет установлено иное [4]. Не менее эффективным является европейский механизм защиты прав детей, в частности работа Комитетов Совета Европы и непосредственно Европейского суда по правам человека, выполнение решений которого для Украины с 2006 года является обязательным. Европейский суд по правам человека – это международный судебный орган, юрисдикция которого распространяется на все государства-члены Совета Европы, ратифицировавшие Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, и включает все вопросы, касающиеся толкования и применения, включая международные дела и жалобы отдельных лиц.

Кроме того, особое внимание следует обратить на Конвенцию (210) Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием – Стамбульскую конвенцию, подписанную, но до сих пор не ратифицированную Украиной, что сегодня является пробелом в законодательстве, так как на пути евроинтеграционных преобразований делать такие ошибки государству недопустимо. Дискуссии вокруг целесообразности ее ратификации способствовали частичному отражению ее положений в национальном законодательстве, в том числе в отношении признания детей-свидетелей насилия жертвами такого насилия, а также закреплению в качестве отягчающего обстоятельства совершение преступлений против ребенка или в присутствии ребенка, но этого недостаточно для комплексного принятия вышеуказанного документа.

Нужно отметить, что некоторые пробелы в законодательстве относительно противодействия домашнему насилию постепенно исправляются, так с 11.01.2019 г. вступает в силу Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы Украины с целью реализации положений Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнем насилии и борьбе с этими явлениями». Так, Верховная Рада Украины внесла изменения и дополнения в раздел XIII УК «Ограничительные мероприятия»: в ст. 91-1 «Ограничительные меры, применяемые к лицам, совершившим домашнее насилие»; дополнения в ст. 126-1 в виде определения домашнего насилия, то есть умышленного систематического совершения физического, психологического или экономического насилия в отношении супругов или бывших супругов или другого лица, с которой виновный находится (находился) в семейных или близких отношениях, что приводит к физическим или психологическим страданиям, расстройств здоровья, утраты трудоспособности, эмоциональной зависимости или ухудшения качества жизни потерпевшего; дополнения и изменения в ст. 134 «Незаконное производство аборта или стерилизации», ст. 151-2 «Принуждение к браку», ст. 152 «Изнасилование», ст. 153 «Сексуальное насилие», ст. 390-1 «Невыполнение ограничительных мер, ограничивающих предписаний или непрохождения программы для обидчиков», а также другие новеллы в законодательных актах Украины [5]. Внесение вышеуказанных изменений в законодательство Украины – это действительно огромный позитивный шаг к защите прав детей и противодействию домашнему насилию.

Одним из превентивных аспектов противодействия домашнему насилию в том, что касается защиты малолетних детей, является принятие специальных мер: срочное запрещающее предписание относительно обидчика; ограничительное предписание относительно обидчика; постановка на профилактический учет обидчика и проведение с ним профилактической работы; направление обидчика на прохождение программы для обидчиков.



Срочное запрещающее предписание выносится обидчику уполномоченными подразделениями органов Национальной полиции Украины в случае существования непосредственной угрозы жизни или здоровью пострадавшего лица с целью немедленного прекращения домашнего насилия, недопущение его продолжения или повторного совершения [6].

Срочное запрещающее предписание может содержать такие мероприятия, как обязательства покинуть место жительства (пребывания) пострадавшего лица, запрет на вход и пребывание в месте жительства (нахождения) пострадавшего лица, запрет в любой способ контактировать с пострадавшим лицом. При решении вопроса о вынесении срочного запрещающего предписания приоритет отдается безопасности пострадавшего лица. Указанное требование распространяется также на место совместного проживания (пребывания) пострадавшего лица и обидчика независимо от их имущественных прав на соответствующее жилое помещение.

Перед вынесением срочного запретного предписания полицейским обязательно проводится оценка рисков, которая и будет являться основанием для выбора меры воздействия, на сегодняшний день нормативно-правовой документ, который будет закреплять бланк оценки рисков и порядок ее проведения, находится на согласовании у Министерства внутренних дел Украины и Министерства социальной политики Украины. Волокита в закреплении на нормативно-правовом уровне этой нормы может привести к несвоевременному принятию полицейскими мер по реагированию на факты домашнего насилия, а именно применению срочного запрещающего предписания относительно обидчика, что, в свою очередь, может быть следствием допущения повторности его совершения с наступлением тяжких последствий или смерти потерпевшего лица.

Работники уполномоченного подразделения органов Национальной полиции Украины могут в установленном законом порядке применять к обидчику полицейские меры принуждения срочно покинуть жилое помещение, если срочное запрещающее предписание предусматривает обяза-

тельства покинуть место жительства (пребывания) пострадавшего лица, а обидчик отказывается добровольно его покинуть. Срочное запрещающее предписание выносится по заявлению пострадавшего лица, а также по собственной инициативе работником уполномоченного подразделения органов полиции по результатам оценки рисков (оценка рисков – оценка достоверности продолжения или повторного совершения домашнего насилия, наступления тяжких или особо тяжких последствий его совершения, а также смерти пострадавшего лица), сегодня вопросы оценки рисков в полной мере не урегулированы в законодательстве Украины.

Срочное запрещающее предписание выносится на срок до 10 суток. Предписание вручается обидчику, а его копия – пострадавшему или его представителю. Действие предписания прекращается в случае применения к обидчику судом административного взыскания в виде административного ареста или избрания в отношении него меры пресечения в виде содержания под стражей в уголовном производстве. Обидчик, в отношении которого вынесено предписание, согласно которому он должен оставить место совместного проживания (пребывания) с пострадавшим лицом, обязан сообщить о месте своего временного пребывания уполномоченное подразделение полиции по месту совершения домашнего насилия. В то же время полицейский не может принять меры, предусмотренные пунктами 1 (обязательства покинуть место жительства (пребывания) пострадавшего лица) и 2 (запрет на вход и пребывание в месте жительства (нахождения) пострадавшего лица) ч. 2 ст. 25 Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию», если обидчиком является лицо, в день вынесения предписания не достигшее восемнадцатилетнего возраста и имеющее общее место жительства (пребывания) с пострадавшим лицом. Лицо, в отношении которого вынесено предписание, может обжаловать его в суде в общем порядке, предусмотренном для обжалования решений, действий или бездействия работников уполномоченных подразделений органов Национальной полиции Украины.

Также одним из направлений защиты прав ребенка является профилактический учет в соответствии с Законом Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию». Уполномоченный орган Национальной полиции Украины берет на профилактический учет обидчика с момента выявления факта совершения им домашнего насилия на установленный законодательством срок и проводит с ним профилактическую работу [3]. Противодействие домашнему насилию требует от сотрудников правоохранительных органов и общественности постоянных усилий, направленных на предупреждение правонарушений. Как показывает практика, около половины семейно-бытовых конфликтов остаются латентными до момента совершения преступления, то есть потерпевшие не хотят, а зачастую стесняются сообщать о фактах домашнего насилия в компетентные органы. Поэтому одной из основных задач полиции в противодействии такому насилию является разъяснение населению того, что сокрытие подобных фактов является ошибкой и делает возможным совершение тяжких преступлений в дальнейшем.

Уполномоченному полицейскому при проведении индивидуально-профилактической работы необходимо помнить, что ни один сигнал о домашнем насилие нельзя воспринимать легкомысленно и каждое реагирование должно носить индивидуальный характер.

**Выводы.** В статье рассмотрены некоторые новеллы законодательства по противодействию домашнему насилию и защите малолетних детей от случаев домашнего насилия. Акцентируется внимание на проблемных аспектах современного законодательства Украины, касающихся противодействия домашнему насилию.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция Украины : Закон Украины от 28.06.1996 г. № 254к / 96-ВР. *Сведения Верховной Рады Украины*. 1996. № 30. Ст. 141.
2. О Национальной полиции : Закон Украины от 02.07.2015 г. № 580- VIII. *Сведения Верховной Рады Украины*. 2015. № 18. Ст. 150.
3. О предотвращении и противодействии домашнему насилию: Закон



Украины от 07.12.2017 г. № 2229-VIII. Сведения Верховной Рады Украины. 2018. № 5. Ст. 35.

4. Конвенция о правах детей: Международный документ от 20.11.1989 г. Конвенция ратифицирована Постановлением ВР. 1991. №789-XII.

5. Про внесение изменений в Криминальный и Криминально процессуальный кодексы Украины с целью реализации положения Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбу с этими явлениями: Закон Украины от 06.12.2017 г. № 2227/17-ВР. Сведения Верховной Рады Украины. 2018. № 5. Ст. 34.

6. О утверждении Порядка внесения уполномоченными подразделениями органов Национальной полиции Украины срочного запретного предписания относительно обидчика: Приказ МВД Украины от 01.08.2018 г. Сведения Верховной Рады Украины. 2018.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Корниенко Максим Викторович** – кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры публичного управления и администрирования Одесского государственного университета внутренних дел

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Korniienko Maksim Viktorovich** – Candidate of Law, Associate Professor, Professor at the Department of Public Administration and Administration of Odessa State University of Internal Affairs

*odivs2015@ukr.net*

УДК 328.351

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПАТОЛОГОАНАТОМИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ В ПЕРИОД РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**Елена КРИЗИНА,**

ассистент кафедры патологической анатомии, гистологии и судебной медицины  
Частного высшего учебного заведения «Киевский медицинский университет»

#### АННОТАЦИЯ

В статье проводится теоретическое исследование законодательного и нормативно-правового обеспечения патологоанатомической службы Украины в период реформирования системы здравоохранения. Осуществляется анализ юридической литературы по исследованию понятий и принципов патологоанатомической службы в Украине: патологическая анатомия, патологоанатомическая служба, врач-патологоанатом. Раскрывается нормативно-правовой механизм регулирования патологоанатомической службы Украины в период реформирования системы здравоохранения. Патологоанатомическая служба является одной из составляющих системы здравоохранения и направлена на улучшение качества лечебно-диагностической работы в лечебно-диагностических учреждениях. Обосновано, что в Украине на сегодняшний день сформировано законодательное поле в части формирования государственной политики здравоохранения, основных ее принципов.

**Ключевые слова:** нормативно-правовое обеспечение, государственное управление, патологоанатомическая служба, реформа системы здравоохранения.

## LEGISLATIVE AND NORMATIVELY-LEGAL PROVIDING OF PATHOANATOMICAL SERVICE OF UKRAIN IN THE PERIOD OF REFORMATION OF SYSTEM HEALTH PROTECTIONS

**Elena KRYZYNA,**

Assistant at the Departments of Pathoanatomy,  
Histology and Judicial Medicine  
of Private Higher Educational Establishment "Kyiv Medical University"

#### SUMMARY

In the article theoretical research of the legislative and normatively-legal providing of pathoanatomical service of Ukraine is conducted in the period of reformation of the system of health protection. The analysis of legal literature comes true on research of concepts and principles of pathoanatomical service in Ukraine: pathoanatomy, pathoanatomical service, doctor-pathologist. The normatively-legal mechanism of adjusting of pathoanatomical service of Ukraine opens up in the period of reformation of the system of health protection. Pathoanatomical service is one of constituents of the system of health protection and sent to the improvement of quality of curatively-diagnostic work in curatively-diagnostic establishments. It is reasonable, that in Ukraine to date the legislative field is formed in part of forming of public policy of health protection, her basic principles.

**Key words:** normatively-legal providing, state administration, pathoanatomical service, reform of the system of health protection.

**Постановка проблемы.** Одним из заданий государственного управления является эффективное управление ресурсами системы здравоохранения и создание условий для развития системы здравоохранения в соответствии с современными потребностями. Для Украины характерно

отсутствие четкого видения будущей модели развития системы здравоохранения, поэтому изучение опыта и анализ развития системы здравоохранения других стран могут дать полезную информацию относительно эффективных путей развития системы здравоохранения.