

EUROPEAN REFORMS BULLETIN 2020 No 2

European Reforms Bulletin

2020

scientific peer-reviewed journal

No. 2

Founded and edited by Centre for European Reforms Studies, a.s.b.l. Grand Duchy of Luxembourg (Registre de commerce et des sociétés, Luxembourg, F 10.340, siège social: L-1541 Luxembourg, 36, boulevard de la Fraternité).

Tel.: +352661261668

e-mail: bulletin@email.lu

http://cers.eu.pn/bulletin.html

Editorial board: Yeskov S. (D.Sc., Assoc. Prof., Luxembourg, editor-in-chief), Zaiets O. (PhD, Assoc. Prof., Luxembourg, deputy editor), Dymarskii Ia. (D.Sc., Prof., Russian Federation), Kaluzhnyi R. (D.Sc., Prof., Ukraine), Karchevskiy N. (D.Sc., Prof., Ukraine), Korystin O. (D.Sc., Prof., Ukraine), Kretova A. (PhD, Russian Federation), Nedodaeva N. (D.Sc., Prof., Israel), Rozovskiy B. (D.Sc., Prof., Ukraine), Zablodska I. (D.Sc., Prof., Ukraine).

European Reforms Bulletin is an international, multilingual (English, Ukrainian, Russian), scholarly, peer-reviewed journal, which aims to publish the highest quality research material, both practical and theoretical, and appeal to a wide audience. It is an official bulletin of the Centre for European Reforms Studies and is published 4 times a year (quarterly). It includes articles related to legal and economic issues of reforms in European Union and Europe-oriented countries, including efficiency and experience of these reforms, comparative studies on all disciplines of law, cross-disciplinary legal and economic studies, and also educational issues. It welcomes manuscripts from all over the world, in particular from countries which made European choice recently. It accepts articles from professional academics, researchers, experts, practitioners and PhD students.

Responsibility for the accuracy of bibliographic citations, quotations, data, facts, private names, enterprises, organizations, institutions and government bodies titles, geographical locations etc. lies entirely with authors. All the articles are published in author's edition. Authors must accept full responsibility for the factual accuracy of the data presented and should obtain any authorization necessary for publication. The editorial board and the Centre for European Reforms Studies do not always share the views and thoughts expressed in the articles.

The editorial board reserves the right to refuse any material for publication and advises that authors should retain copies of submitted manuscripts and correspondence as material cannot be returned. Final decision about acceptance or rejection rests with the editor-in-chief and editorial board. By submitting an article for publication author declares that the submitted work is original and not being considered elsewhere for publication and has not been published before.

Recommended for publication by the Centre for European Reforms Studies (protocol of the general meeting No. 04 15.05.2020)

© European Reforms Bulletin, 2020

© Authors of articles, 2020

Table of contents

Buga A.U. The Method of Crimes Related to Drug Trafficking as an Element of Forensic Characterization	2
Dmytrenko N.A. Criminological Characteristics of a Person Who Commits Crimes in the Armed Forces of Ukraine	8
Efteniy V.V. Analytical Assessment of the Operational Situation as a Prerequisite for the Formation of Operational Positions	12
Holenko N.M. Weapons Training in the Content of Professional Education of Employees of the Special Police Division	17
Hrytenko O.A., Chekmarova I.N. Incentive Measures Applicable Persons Deprived of Liberty: Reform Tendencies in Criminal Executive Legislation	22
Huz D.O. Organisational Aspects of the Realisation of Strategies for the Integrated Development of Tourism Enterprises	28
Izbash K.S. The Concept and Essence of Public and Socially Useful Works in the System of Administrative Penalties	32
Kiselyov M.Y. Regulatory and Legal Regulation of Private Performers	37
Kharitonova M. Structural elements of the procedural status of a witness in the criminal proceedings of Ukraine	42
Kuznetsova O.V. Genesis of the Origin and Establishment of a Simplified Taxation, Accounting and Reporting System in Ukraine	47
Lutsiuk K.L. General Education and Vocational Training of Juvenile Convicts as a Means of Their Correction and Resocialization	56
Musaieva S.S. Strategic Goals, Forms for Ways of Interaction of the National Police of Ukraine With the Bodies of State Power and Local Self-government in Ensuring Public Safety and Order	60
Pereverziev D.M. Activities of the Public Administration in the Field of Administrative and Legal Protection of the Rights of Children With Disabilities Regarding the Creation of a Barrier Free	64
Savelieva I.V. Some Organizational and Regulatory Aspects of Appointment and Conduct of Complex Sono-Linguistic Examination	69
Shkuta O.O. Crimes in the Military Sphere: Reasons and Conditions	74
Terno A.M. Comparative Legal Analysis of Criminal Liability for Non-Execution of Court Decisions in Foreign Countries	78
Teteriatnyk H.K. Legal Adjusting of Proceeding in the Lost Materials of Criminal Case in Conditions of Emergency Legal Regime	83
Voronyatnikov A. Problems of Determining Measures of Public Administration in the Sphere of Sanitary and Epidemic Well-Being of the Population	88
Yatskevych R.V. Forensic Classification of Criminal leaders	93
Yurchenko P.U. Forensic Classification of Crimes Related to Violation of the Procedure for International Transfers of Goods Subject to State Export Control	98
Tkachuk G.V. The Concept of a Trademark and its Function	102
Overkovskiy K. Pledge as a Way of Disposal of Rights Industrial Property	107
Yankova L. Yu. Typical Court Situations at the Stage of Preparatory Proceedings in Consideration of Criminal Cases	113
Konstantinov A. A. Historical Aspects of the Development of Criminal Responsibility for the Issue of Regulatory Legal Acts that Reduce Budget Reference	118

STRATEGIC GOALS, FORMS FOR WAYS OF INTERACTION OF THE BODIES OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE WITH THE BODIES OF STATE POWER AND LOCAL SELF-GOVERNMENT IN ENSURING PUBLIC SAFETY AND ORDER

Sultaniie Musaieva

adjunct doctoral and postgraduate courses
Odesa State University of Internal Affairs
e-mail: s.moussaieff@ukr.net

Abstract. The article discloses the general interaction of the bodies of the National Police of Ukraine with local self-government bodies in ensuring public order and security on the basis of the legislative framework, which provides for the procedure for ensuring public order by the public. The article also discusses the forms and methods of interaction with the police, highlights the main aspects. At the same time, on the basis of the analysis, elaborations and ideas for a new Strategy for ensuring law and order by local self-government bodies in cooperation with the bodies of the National Police of Ukraine were proposed.

Keywords. Law and order, residents, local government, security, police, interaction.

Актуальність. Керівництво Національної поліції України визначає тісну співпрацю із спільнотою та місцевими громадами як основне завдання в рамках реформування органів поліції. Запровадження підходу взаємодії поліції та громади на засадах партнерства, як філософії стилю і методу було визначено ключовим пріоритетом реформи поліції. Ця стратегічна зміна також відображена у Законі України «Про Національну поліцію» (Розділ II «Принципи діяльності поліції»).

Постановка проблеми. Забезпечення публічної безпеки і порядку, протидія злочинності в Україні є одними із найбільш актуальних проблем, які мають вирішуватися державними органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. Особливої уваги зазначені питання набувають з урахуванням демографічних, культурних, економічних, адміністративно-територіальних особливостей громади.

Пріоритетним напрямом діяльності органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів є захист конституційних прав і свобод громадян, забезпечення публічної безпеки та порядку, протидія злочинним та особливо терористичним проявам, що полягає у визначенні та реалізації комплексних заходів, спрямованих на усунення причин і умов, що сприяють правопорушенням, координації спільних зусиль діяльності у цьому напрямі, широкого залучення до цієї роботи представників громадського суспільства. Ефективність реалізації органами місцевого самоврядування, територіальними правоохоронними органами та представниками громадського суспільства заходів щодо забезпечення публічної безпеки та порядку, протидії злочинності обумовлена системністю їх проведення на основі детального аналізу криміногенної ситуації та застосування комплексних підходів до вирішення проблемних питань шляхом планування дієвих превентивних та примусових заходів.

Стан дослідження. Різні аспекти забезпечення охорони публічного порядку органами місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування тією чи іншою мірою висвітлено у працях багатьох провідних науковців, зокрема: Л. Баєвої, О. Батанова, Ю. Битяка, С. Єсімова, В. Колпакова, О. Кузьменко, Р. Калюжного, М. Коваліва, К. Лугового, А. Онупрієнка, О. Остапенка, М. Пухтинського, В. Середи, А. Собакаря, Ю. Тодики, А. Шелехова та інших.

Виклад основного матеріалу. Головними управліннями Національної поліції України та підпорядкованими структурними підрозділами на постійній основі вживаються організаційно-практичні заходи щодо виконання положень Концепції взаємодії поліції та громади на засадах партнерства.

Так, відповідно до розділу III Інструкції про організацію діяльності дільничних офіцерів поліції, затвердженої Наказом МВС України від 28.07.2017 № 650 [1], Законом України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» [2], дільничні офіцери поліції з метою впровадження принципу взаємодії з населенням на засадах партнерства організовують свою роботу за одним з таких пріоритетних напрямків як співпраця з представниками громадських формувань з охорони громадського порядку та державного кордону, надання допомоги в організації їх діяльності, участь у проведенні спільних нарад, під час яких розробляються та погоджуються заходи із забезпечення публічної безпеки і порядку на територіях обслуговувань.

Так, наприклад, за десять місяців 2019 року на території м. Одеси та Одеської області органам Національної поліції надають допомогу 152 громадських формувань з охорони громадського порядку загальною чисельністю 3666 членів, з яких: козацьких – 8 (кількість членів – 164), студентських – 4 (кількість членів – 136), створених на базі недержавних охоронних підприємств – 9 (кількість членів – 212). В сільській місцевості існує 115 громадських формувань з кількісним складом 1928 чоловік.

Відповідно до звітів територіальних підрозділів ГУНП в Одеській області щоденно на спільні патрулювання та інші заходи у середньому, залучаються 885 членів громадських формувань, які входять до складу 42 автопатрулів (105 членів) та 195 піших нарядів (780 членів).

Проведеним аналізом з'ясовано, що громадськість робить певний вклад у виявлення та попередження кримінальних та адміністративних правопорушень. Так, протягом восьми місяців 2020 року, членами громадських формувань узято участь у проведенні 10315 рейдів та інших профілактичних заходів, за їх участю розкрито 1373 кримінальних правопорушень, за адміністративні правопорушення затримано 3198 осіб.

Так, основними формами та способами взаємодії органів Національної поліції України з органами державної влади і місцевого самоврядування у забезпеченні публічної безпеки і порядку є :

1. Обмін інформацією про стан оперативної обстановки, інформування щодо виявлення або отримання інформації про здійснення правопорушень на території району та поліцейській ділянці обслуговування.
2. Здійснення спільного контролю за дотриманням громадянами України, іноземцями і особами без громадянства, а також біженцями, особами, які потребують додаткового захисту, вимог чинного законодавства України.
3. Організація спільних заходів по відпрацюванню ймовірних місць збору криміногенного елементу, осіб, які перебувають на превентивних обліках в органах Національної поліції України, потенційних правопорушників.
4. Проведення спільних заходів з правового виховання місцевого населення та профілактики правопорушень.
5. Проведення спільних навчань з питань виявлення та затримання правопорушників і злочинців та підтримання (забезпечення) публічної безпеки і порядку.
6. Здійснення спільної з органами державної влади та місцевого самоврядування координації діяльності громадських формувань з охорони порядку і державного кордону. Надання пропозицій щодо створення нових громадських формувань та їх належного матеріально-технічного забезпечення.
7. Організація проведення спільних нарад з органами державної влади та місцевого самоврядування за участю керівників громадських формувань, на яких проводити розробку та погодження спільних заходів із забезпечення правопорядку на територіях обслуговування.

Відповідно до положень статей 5 та 11 Закону України «Про Національну поліцію» від 02.07.2015 № 580-VIII [3], поліція у процесі своєї діяльності взаємодіє з органами правопорядку та іншими органами державної влади, а також органами місцевого самоврядування. Крім того, діяльність поліції здійснюється в тісній взаємодії з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства і спрямована на задоволення їх потреб.

Побудова партнерства між поліцією і суспільством є складним і багатограним процесом. Неможливо вичерпно описати процедуру його реалізації та надати конкретний алгоритм. Вимоги, умови та можливості впровадження стратегічних цілей змінюються в залежності від місцевих особливостей того чи іншого регіону країни, криміногенної ситуації, а також бажання самих громад і органів влади стати партнерами та знаходити власні шляхи розв'язання проблем безпеки та запобігання правопорушенням.

З метою визначення причин та умов учинення правопорушень планування службової діяльності здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад. Рівень довіри населення до поліції є основним критерієм оцінки ефективності діяльності органів і підрозділів поліції.

Стратегія запобігання злочинності є одним із ключових національних пріоритетів та невід'ємною частиною державної політики. Таку стратегію необхідно систематизувати на розвивати як на локальному, так і на національному рівні. Крім того, значний акцент при цьому необхідно робити на розвитку міжнародного співробітництва та використанні наукових знань і результатів досліджень. Розробка нового плану та стратегії на послідовні роки повинна поставити за мету подолання нових викликів, які сприяють розвитку злочинності в країні. Тим самим, це змусить правоохоронні органи впровадити зі своєї сторони комплексного підходу до запобігання злочинам у найбільш несприятливих в криміногенному плані місцях та сферах підвищеного ризику.

Одним із суб'єктів забезпечення національної безпеки є органи місцевого самоврядування. Засади організації та діяльності, правовий статус і відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У статті 26 даного закону [4] передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень міської ради належить:

1. Затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування;

2. Заслуховування інформації прокурорів та керівників органів Національної поліції про стан законності, боротьби із злочинністю, охорони громадського порядку та результати діяльності на відповідній території;

3. Прийняття рішень з питань адміністративно-територіального устрою в межах і порядку, визначених цим та іншими законами;

4. Прийняття у межах, визначених законом, рішень з питань боротьби зі стихійним лихом, епідеміями, епізоотіями, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність тощо.

Разом з тим, Законом передбачені делеговані повноваження органів місцевого самоврядування у сфері забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, а саме:

— у разі надзвичайних ситуацій, вжиття необхідних заходів щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, порятунку життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей;

— вирішення, відповідно до закону, питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів, забезпечення громадського порядку під час проведення таких заходів;

— погодження проекту плану проведення потенційно небезпечних заходів в умовах присутності цивільного населення за участю особового складу Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів з використанням озброєння і військової техніки;

— розгляд справ про адміністративні правопорушення, віднесені законом до їх відання; утворення адміністративних комісій та комісій з питань боротьби зі злочинністю, спрямування їх діяльності.

Крім того, статтею 30 даного Закону, визначені повноваження у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку. Разом з тим, до делегованих повноважень органів місцевого самоврядування належать такі:

1. Повноваження у сфері соціально-економічного і культурного розвитку, планування та обліку;
2. Повноваження у сфері регулювання земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища;
3. Повноваження у сфері соціального захисту населення;
4. Повноваження у галузі оборонної роботи.

Законом України «Про Національну поліцію» передбачено, що виконавчі комітети сільських, селищних, міських рад безкоштовно надають органам і підрозділам поліції службові приміщення, обладнані меблями і засобами зв'язку, транспорт та інші матеріально-технічні засоби. Комунальні та приватні підприємства можуть виділяти органам та підрозділам поліції кошти, транспорт та інші матеріально-технічні засоби, необхідні для виконання повноважень поліції.

Отже, до відання органів місцевого самоврядування віднесено досить широкий спектр повноважень щодо створення інфраструктури, яка має відповідати потребам громадян, забезпечення безпеки, а також підтримання правоохоронної діяльності.

Таким чином, за законодавством в органів місцевого самоврядування досить широкий спектр зобов'язань щодо створення безпечних та комфортних умов життя в громадах, які повинні бути пов'язані з конкретними потребами місцевого населення.

Враховуючи викладене, для виокремлення основних цілей для розробки Стратегії взаємодії органів Національної поліції України з органами державної влади і місцевого самоврядування у забезпеченні публічної безпеки і порядку на послідуєчі роки слід створити програму (план), та пропозицій до нього, який чітко визначать, за якими саме аспектами слід розглядати питання створення даної Стратегії. Так, беручи за основу сьогоденний стан забезпечення рівня публічної безпеки і порядку, слід окреслити наступні пропозиції:

— визначення показників густоти населення та рівень безпекової ситуації у тому чи іншому регіоні країни;

— створення регіональної та місцевих спільних комісій до складу яких залучити представників правоохоронних органів, органів місцевого самоврядування та територіальних громад;

— створення системи періодичної оцінки реалізації завдань програми (наприклад, щоквартальна звітність виконавців за напрямками службової діяльності та врахування громадської думки за результатами вжитих заходів);

— здійснення належної координації усіх служб, відповідальних за безпеку населення.

Так, розробка програми має в себе включати створення міських та районних систем прогнозування, моніторингу, планування та координації громадської безпеки і порядку, запобігання, виявлення, припинення адміністративних правопорушень та протидії злочинності.

Вищевказані спільні комісії можуть бути ініціаторами та організаторами залучення населення до спільної розробки та реалізації ініціатив у сфері безпеки. Мотивувати людей стати партнерами для спільного пошуку рішень – це непросте завдання, оскільки це потребує детальної підготовки та певних дій. Наприклад, дуже важливо:

1. Своєчасно інформувати громаду про заплановані ініціативи через різні канали комунікації, зокрема детально описувати цілі, завдання та умови реалізації, а також можливі способи участі населення;
2. Визначити та залучити основних зацікавлених сторін (партнерів) до реалізації проекту;
3. Сформувані стратегію залучення населення (можливо у партнерстві з іншими державними інституціями чи громадськими організаціями, які можуть стати зовнішньою платформою для взаємодії);
4. Визначити інструменти та майданчики для комунікації;
5. Сформувані зрозумілу і прозору систему звітності та зворотного зв'язку про проведені обговорення і спільно прийняті рішення;
6. Здійснювати оцінку ефективності реалізації проектів.

Висновки. Таким чином, розбудова безпечного середовища за допомогою взаємодії органів Національної поліції України з органами державної влади і місцевого самоврядування у забезпеченні публічної безпеки і порядку передбачає формування та розширення спільноти зацікавлених сторін, які беруть участь у розвитку території за місцем проживання. Саме взаємодія стає запорукою досягнення очікуваного результату. Серед основних переваг, які з'являються у громади слід виділити:

1. Можливість формувати та впливати на місцеву політику безпеки – від проектування до розподілу ресурсів;
2. Зміцнення суспільних зв'язків, розширення локальних спільнот, які у подальшому взаємодіятимуть для створення безпечних та комфортних умов життя;
3. Покращення розуміння регіональних процесів і механізмів розподілу відповідальності між різними суб'єктами;
4. Проекти, які заздалегідь підтримає населення, стануть більш соціально-важливими і сталими;
5. Стануть зрозумілишими потреби громади (послуги стануть більш орієнтовними на аудиторію);
6. Розшириться коло осіб, зацікавлених у розвитку безпечного простору та підтримці таких ініціатив;
7. Проблеми безпеки будуть розглядатися з позиції необхідності спільного пошуку рішень – відповідно, знизиться ризик соціальних конфліктів;
8. У ЗМІ збільшиться кількість позитивних інформаційних приводів про діяльність влади;
9. Сформується ефективна комунікація з жителями громад.

References:

1. *Pro zatverdzhennya Instruktsiyi z orhanizatsiyi diyal'nosti dil'nychnykh ofitseriv politsiyi vid 28.07.2017 № 650* [Order of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine of 28.07.2017 № 650]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1041-17#Text>
2. *Pro uchast' hromadyan v okhroni hromads'koho poriadku i derzhavnoho kordonu vid 22.06.2000 № 1835-III* [Law of Ukraine of 22.06.2000]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1835-14#Text>
3. *Pro Natsional'nu politsiyu vid 02.07.2015 № 580-VIII* [Law of Ukraine of 02.07.2015 №580-VIII]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19#Text>
4. *Pro mistseve samovryaduvannya v Ukrayini vid 21.05.1997 № 280/97-BP* [Law of Ukraine of 21.05.1997 № 280/97-BP]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text>

Стратегические цели, формы и способы взаимодействия органов Национальной полиции Украины с органами государственной власти и местного самоуправления в обеспечении общественной безопасности и порядка

Мусаева Султание Сентвелиевна, e-mail: s.moussaieff@ukr.net

адъюнкт докторантуры и адъюнктуры Одесского государственного университета внутренних дел
кафедра административного права и административного процесса, Одесса, Украина

Аннотация. В статье раскрыто общее взаимодействие органов Национальной полиции Украины с органами местного самоуправления в обеспечении публичного порядка и безопасности на основании законодательной базы, предусматривающей порядок обеспечения общественного порядка общественностью. Также в статье рассмотрены формы и способы взаимодействия с органами полиции, выделены основные аспекты. Вместе с тем, на основании анализа, предложены разработки и идеи к новой Стратегии обеспечения правопорядка органами местного самоуправления во взаимодействии с органами Национальной полиции Украины.

Ключевые слова. Правопорядок, жители, местное самоуправление, безопасность, полиция, взаимодействие.

Centre for European Reforms Studies a.s.b.l.
(Grand Duchy of Luxembourg)

European Reforms Bulletin

scientific peer-reviewed journal

2020
No. 2

Passed for printing 11.05.2020. Appearance 15.05.2020.
Typeface Times New Roman. Circulation 100 copies.

Design, computer page positioning, layout: **Centre for European Reforms Studies, a.s.b.l. Grand Duchy of Luxembourg**
All the articles are published in author's edition. Publishing institution: **Centre for European Reforms Studies, a.s.b.l. Grand Duchy of Luxembourg** (Registre de commerce et des sociétés, Luxembourg, F 10.340, siège social: L-1541 Luxembourg, 36, boulevard de la Fraternité),
+352661261668, e-mail: bulletin@email.lu, <http://cers.eu.pn/bulletin.html>