

Міністерство внутрішніх справ України
Одеський державний університет внутрішніх справ

СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ
АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА УКРАЇНИ

Матеріали

III Міжнародної науково-практичної конференції

12 жовтня 2016 року

Одеса
ОДУВС
2016

УДК 342.92(477)
ББК 67.9.(4Укр)401.0
С764

Статті друкуються в авторському варіанті.
Оргкомітет дозволив собі лише скорочення
статей, які суттєво перевищували пропоновані обсяги

Стан та перспективи розвитку адміністративного права
С764 України: матеріали III Міжнар. наук.-практ. конф., м. Одеса, 12
жовтня 2016 р. – Одеса : ОДУВС, 2016. – 224 с.

УДК 342.92(477)
ББК 67.9.(4Укр)401.0

© ОДУВС, 2016

Основні принципи діяльності підрозділів превентивної служби Національної поліції України

Волокітенко І.О., аспірант ОДУВС

Науковий керівник: Рудой К.М., к.ю.н., доцент, професор кафедри адміністративного права та адміністративного процесу ОДУВС

Система принципів діяльності підрозділів превентивної служби Національної поліції України є різнобічною. Вона поділяється на основні принципи і принципи формування і функціонування її відповідних частин (інститутів). До основних належать принципи регулювання взаємовідносин між суспільством та органами виконавчої влади, які розкривають природу функціонування підрозділів превентивної служби Національної поліції України. Відповідно до Закону України «Про Національну поліцію» від 02.07.2015 основними принципами діяльності підрозділів превентивної служби можна назвати: верховенство права, дотримання прав і свобод людини, законність, відкритість та прозорість, політична нейтральність, взаємодія з населенням на засадах партнерства, безперервність [4]. Розглянемо зміст кожного принципу, а саме:

Принцип верховенства права - означає, що у діяльності поліції людина, її права та свободи визнаються найвищими цінностями та визначають зміст і спрямованість діяльності держави.

Принцип дотримання прав і свобод людини - означає, що під час виконання своїх завдань поліція забезпечує дотримання прав і свобод людини, гарантованих Конституцією та законами України, а також міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, і сприяє їх реалізації.

Принцип законності - означає, що поліція діє виключно на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України. Поліцейському заборонено виконувати злочинні чи явно незаконні розпорядження та накази.

Принцип відкритості та прозорості - означає, що поліція здійснює свою діяльність на засадах гласності в межах, визначених Конституцією та законами України, тобто поліція забезпечує постійне інформування органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також громадськості про свою діяльність у сфері охорони та захисту прав і свобод людини, протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку.

Принцип політичної нейтральності - означає, що поліція забезпечує захист прав та свобод людини незалежно від політичних переконань та партійної належності. Поліція у своїй діяльності є незалежною від рішень заяв чи позицій політичних партій та громадських об'єднань [1, с. 22].

Принцип взаємодії з населенням на засадах партнерства - означає, що діяльність поліції здійснюється у тісній співпраці та взаємодії з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб.

Принцип безперервності - означає, що поліція забезпечує безперервне та цілодобове виконання своїх завдань. Кожен має право в будь-який час звернутися за допомогою до поліції або поліцейського [2, с. 150].

За словами міністра внутрішніх справ України, зараз процес створення поліції увійшов в активну фазу практичного етапу. Зміни відбуваються щодня, і їх динаміка є дуже високою. У той же час важливо забезпечити створення та функціонування якісного правоохоронного сервісу, покликаного служити суспільству і захищати його права. Глава МВС України підкреслив, що в малих містах країни і в сільській місцевості (430 міст, 880 селищ, 28 тисяч сіл) проживає 24,5 мільйона громадян [3]. Виходячи з цього, на сьогодні є вкрай важливим вирішення питання про принципи і функціональну побудову структури територіальних органів поліції з обслуговування невеликих населених пунктів. Для досягнення мети – забезпечення правопорядку та безпеки для людей в будь-якому місці України, - максимальна кількість поліцейських на місцях (близько 44 тисяч співробітників) буде залучена до забезпечення правопорядку на вулицях, а не в офісах.

Крім того, в якості способів досягнення довіри з боку суспільства до поліції Арсен Аваков назвав необхідність розвитку її сервісних функцій, підвищення ефективності у всіх сферах взаємовідносин з громадянами, досягнення високої мобільності і оснащеності поліцейських, а також оптимізації витрат, функціональної та штатної структури поліцейських сил. Прийняття рішення про введення нової функціональної схеми на місцях передували практичні експерименти. Їх результати дали необхідний досвід та інформацію для побудови оптимальної структури поліції.

Структура Національної поліції включає в себе Центральний офіс та Головні управління національної поліції у регіонах. У той же час система місцевих органів поліції в структурі Головних управлінь національної поліції в регіонах буде формуватися за «кущовим» принципом. Він передбачає створення відділів поліції, через які буде здійснюватися управління та організація діяльності відділень поліції – базових органів у складі «куща». Крім того, ключовими елементами територіальних органів поліції на

місцях (відділів, відділень) будуть також і поліцейські дільниці, через які в основному і буде здійснюватися безпосередня комунікація із суспільством і населенням.

Література

1. Адміністративне право України [Підручник] / Мін-во освіти і науки України ; За ред. Ю.П. Битяка - К.: Юрінком Інтер, 2007 р. - 543 с.
2. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ: Навчальний посібник. Видання друге, допрацьоване/ За заг. ред. Моїсєєва Є.М. / Олефір В.І., Константинов С.Ф., Лошицький М.В. та ін. - К.: Вид-во ТОВ «НВП «ІНТЕРСЕРВІС», 2010. - 428 с.
3. Функції та структура Національної поліції (Інфографіка) //[Електронний ресурс] - Режим доступу:<http://portal.lviv.ua/news/2015/10/29/funktsiyi-ta-struktura-natsionalnoyi-politsiyi-infografika>
4. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII// [Електронний ресурс] - Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/580-19>

ЗМІСТ

Катеринчук І.П.	
Вступне слово	3

СЕКЦІЯ 1. АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО УКРАЇНИ В СУЧАСНИХ УМОВАХ ДЕРЖАВОТВОРЕННЯ

Користін О.Є.	
Деякі питання адміністративно-правового статусу громадських об'єднань	4
Джафарова О.В.	
Розуміння дозвільної діяльності крізь призму реалізації чотирьох рівнів свободи	7
Калюжний Р.А., Пивовар Ю.І.	
Зарубіжний досвід надання державних послуг (на прикладі Канади)	9
Колпаков В. К., Гусар О. А.	
Генезис та інституалізація адміністративного права	10
Курінний Є.В.	
Про затребуваність об'єкта адміністративного права на сучасному етапі українського державотворення	18
Миколенко О. І.	
Адміністративне право: історія, сьогодення і майбутнє	20
Свиридюк Н.П.	
Щодо питань формування та реалізації державної економічної політики	21
Баранов С.О.	
Актуальні проблеми забезпечення адміністративно-правового регулювання обігу зброї та вибухових речовин в Україні	22
Вайда Т.С.	
Користування учасниками дорожнього руху мобільними сервісами з функціями доповненої реальності як сучасний вид загрози публічній безпеці	26
Денисова А.В.	
Адміністративна відповідальність громадських об'єднань	28
Джафарова М.В.	
Щодо визначення адміністративного процесуального механізму	29
Коропатов О.М.	
Деякі аспекти Закону України «Про державну службу»	31
Кубасенко А.В.	
Зарубіжний досвід антикорупційної діяльності	32
Логвиненко Б.О.	
Електронне урядування як новація адміністративно-правового регулювання на прикладі розвитку «e-Health» в Україні	34
Маковій В.П.	
Правова природа публічно- та приватноправового часу	36
Корнута Л.М.	
Удосконалення правового статусу державного службовця в умовах реформування інституту державної служби	38
Легеза Є.О.	
Поняття системи публічних послуг в Україні	39
Мердова О. М.	
Щодо доцільності прийняття Закону України «Про правоохоронні органи та правоохоронну діяльність»	41
Мота А.Ф.	
Адміністративно-правове регулювання застосування реадмісії органами охорони державного кордону України	42
Невядовський В.О.	
До питання поняття суб'єктів координації правоохоронної діяльності	43
Пабат О.В.	
Підсистеми та складові елементи податкової системи України	45

Панова Н.С.	
Сфера дії Закону України «Про державну службу»: новітні положення	46
Пирожкова Ю.В.	
Регулятивна функція адміністративного права: деякі проблемні питання визначення поняття.....	47
Пишина А.Г.	
Деякі аспекти відповідальності за порушення вимог фінансового контролю особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	49
Прокопенко В.В.	
Взаємодія органів доходів і зборів із суб'єктами господарювання	52
Пчелін В.Б.	
Недоліки законодавчого закріплення принципу верховенства права в аспекті реалізації адміністративних процесуальних правовідносин.....	54
Томіна В.Ю.	
Шляхи удосконалення деяких сфер аудиторської діяльності	55
Волошинов А.А., Ком'яга А.В.	
Стан та перспективи розвитку адміністративного права України	56
Ратош С.В.	
К вопросу о предмете административного права	59
Савченко О.П.	
Особенности методов регулирования правового режима майна військових організацій.....	60
Гомон Д.О.	
Гостра необхідність реформування сфери охорони здоров'я в умовах сьогодення.....	62
Нараган О.С.	
Адміністративно-правова діяльність органів державної прикордонної служби України	63
Білик Л.Л.	
Перелік адміністративних послуг, які надаються через центри надання адміністративних послуг та основні проблеми їх отримання.....	64
Васильківська В.В.	
Виконання державним службовцем наказу (розпорядження), доручення: теоретико-правовий аспект ...	65
Гаркуша А.Т.	
Щодо визначення функцій управління державною службою	67
Даниленко Ю.С.	
Участь громадськості в оцінюванні результатів службової діяльності державних службовців	69
Єлісєєва М.В.	
Адміністративно-правовий аспект ліцензування суб'єктів господарювання у сфері надання охоронних послуг	70
Нижник О.С.	
Деякі аспекти реалізації державної регіональної політики у сфері вищої освіти в умовах децентралізації.....	72
Карпенко К.К.	
Особенности формирования і розвитку страхування відповідальності власників наземних транспортних засобів.....	74
Ковригіна В.Є.	
Особенности нормативно-правової регламентації екстреної медичної допомоги	76
Кузьменко О.Ю.	
Правовий захист прав жінок та дітей в Австрії	77
Максименко А.В.	
Особенности роботи з біженцями та особами без громадянства	78
Смаглій А.А.	
Підстави та порядок призначення на адміністративні посади в органах прокуратури України.....	80
Яковенко А.В.	
Адміністративно-правовий аспект: розгляд Європейським судом справ щодо невиконання судових рішень в Україні	82
Астаф'єва К.Ю.,	
Інтеграція України в єдиний європейський освітній простір.....	84
Гаврілюк Ю.С.,	
Захист прав громадян як основна функція правової держави.....	85

Голікова О.В. Проблеми протидії політичній корупції в Україні	88
Городнича А. О. Актуальні аспекти забезпечення адміністративної діяльності підрозділами Адміністрації державної прикордонної служби України	90
Кісеолар К.О. «Місце проживання» та «реєстрація місця проживання»: співвідношення адміністративного та цивільного права	91
Коваль О.І., Адміністративно-правове регулювання режиму антитерористичної операції	93
Кожинова О. С. Засуджені як суб'єкти публічно-правового спору	95
Козін В. Адміністративно-правовий аспект: реформування системи юридичної освіти	96
Лахай С.Й., Окремі аспекти розвитку адміністративного права в Україні	98
Мусаєва С.С., Реалізація плану дій з лібералізації візового режиму між Україною та Європейським Союзом на сучасному етапі	100
Обитоцька М.В. Проблемні аспекти щодо виявлення корупційних проявів в органах державної влади	102
Рекечинська В. С. Захист прав національних меншин в Україні	104
Розовик І.В. Проблеми адміністративно-правового регулювання інформаційного суспільства	105
Сероветник В.С. Принципи вітчизняного адміністративного права в системі європейських принципів адміністративного права: підходи до класифікації	107
Федьора О.М. Щодо особливостей адміністративно-правового статусу біженців в Україні	108
Фірсова О.В. Теоретичні аспекти адміністративно-правового регулювання у галузі підприємництва	110
Христич І.П. Функції адміністративно-правового нагляду за станом доріг	112
Шаєвська Ю.В. Омбудсман з прав дитини: міжнародний досвід для України	114
Шевченко М.І. Адміністративно-правове регулювання Державної кримінально-виконавчої служби України на сучасному етапі	115
Южека Р.С. Щодо нормативно-правового регулювання конституційного права людини і громадянина на мирні зібрання в Україні: теоретико-правовий аналіз	117
Ярошенко В. В., Рябцов О. О., Проблеми протидії організованій злочинності в Україні адміністративно-правовими засобами	118

СЕКЦІЯ 2. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ В АДМІНІСТРАТИВНОМУ ПРАВІ

Берлач А.І. Щодо відповідальності суб'єктів публічної адміністрації за порушення прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин	121
Бесчастний В.М., Актуальні питання удосконалення адміністративно-деліктного законодавства в Україні	126
Коломоєць Т.О. Деякі проблемні питання провадження у справах про адміністративні правопорушення та можливі шляхи їх вирішення	128

Кузніченко С. О., Шушункова В. Д., Деякі аспекти становлення та розвитку інституту муніципальної відповідальності посадових осіб адміністративних комісій при виконавчих органах місцевого самоврядування	129
Настюк В.Я., Кравченко О.О., Щодо проблематики запровадження кримінального чи адміністративного проступку	130
Філіпенко Т.В., Філіпенко А.С., Адміністративно-правова природа спеціальних санкцій у сфері зовнішньоекономічної діяльності	131
Ярмак Х.П. Ефективність застосування інституту адміністративної відповідальності в Україні.....	133
Гарна-Іванова І.О. Повноваження Державної міграційної служби України	135
Ковальова О.В. До питання про адміністративну відповідальність за правопорушення, що вчиняються дітьми	136
Козут О.В. До питання про розгляд справ про адміністративні правопорушення адміністративними комісіями	139
Коломоєць Н.В. Зміст та значення штрафу в системі адміністративних стягнень.....	141
Пекарський С.П. Щодо необхідності уточнення підстав адміністративної відповідальності батьків за невиконання обов'язків щодо виховання дітей	141
Петrenchенко С.А. Особливості здійснення провадження у справах про адміністративні правопорушення посадовими особами Державної Прикордонної служби України	143
Червінчук А.В. Адміністративно-правове регулювання швидкості руху транспортних засобів в Україні	145
Скиба Н.Г. Деякі аспекти формування правосвідомості дитини під впливом мережі Internet	147
Медведенко Н.В. Поняття дисциплінарного провадження та його стадії	148
Астаф'єва К.Ю. Інтеграція України в єдиний європейський освітній простір.....	150
Біла Х.С. Деякі заходи попередження насильства в сім'ї в Україні.	152
Горбенюк Т. А. Актуальні проблеми протидії нелегальній міграції в Україні.....	153
Міхайлова О.О. Протидія нелегальній міграції в Україні: сучасний аспект	155
Толстова А.О. Механізм адміністративно-правового запобігання та протидії корупції.....	158
Чепіжко А.А. Адміністративно-правовий аспект: застосування заходів виховного впливу до неповнолітніх віком від 16 до 18 років, які скоїли правопорушення	160

СЕКЦІЯ 3. ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ

Катеринчук І.П. Автоматизований облік адміністративних правопорушень як умова забезпечення законності в діяльності органів Національної поліції України.....	162
Албул С.В. Методологічні аспекти діяльності Національної поліції України: вимоги сучасності	164
Калянов Д.П. Забезпечення прав та свобод людини і громадянина – основне завдання в діяльності Національної поліції України	166
Мінка Т.П. Актуальні питання реформування вищої юридичної освіти у відомчих навчальних зкладах системи МВС України.....	167

Собакарь А.О.	
Інформаційна складова службово-бойової діяльності Національної поліції.....	169
Білик В.М.	
Організація роботи дільничного офіцера поліції на поліцейській дільниці	170
Денисюк Д.С.	
Щодо з'ясування місця Національної поліції України в системі органів публічної адміністрації.....	172
Завальний М.В.	
Форми взаємодії територіальних підрозділів Національної поліції з органами місцевого самоврядування щодо забезпечення публічної безпеки та порядку	174
Кириченко О.Ю.	
До деяких питань адміністративно-правового забезпечення територіальних органів Національної поліції України.....	176
Кононець В.П.	
Актуальні питання щодо правомірності порядку зупинення транспортних засобів у діяльності Національної поліції	177
Кравченко І.С.	
Тренінг як форма підготовки поліцейських в Україні	179
Кузніченко О.В.	
Шляхи реформування законодавства, яке регламентує захист службово-трудових прав працівників Національної поліції	180
Мукоїда Р.В., Аносенков А.А.	
Забезпечення функціонування та розвитку єдиної інформаційної системи у сфері запобігання т а протидії легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення	182
Стрельченко О.Г.	
Актуальні питання реформування Національної поліції України	183
Цюприк Н.О.	
Особливості застосування спецзасобів працівниками поліції	185
Шатрава С.О.	
Мінімізація корупційних ризиків під час здійснення юрисдикційних та контрольно-наглядових повноважень органами Національної поліції.....	186
Ярмакі В.Х.	
Адміністративна діяльність поліції: зарубіжний досвід.....	188
Крижановська О.В.	
Особливості організації та методи поліпшення підготовки майбутніх працівників поліції до дій в екстремальних умовах	191
Ліщук Б.В.	
Особливості системного підходу щодо вдосконалення організаційного-правового забезпечення виконання поліцейськими оперативно-службових завдань.....	192
Лисий С.О.	
Нормативно-правові акти в роботі юридичної служби Національної поліції України	194
Волокітенко І.О.	
Основні принципи діяльності підрозділів превентивної служби Національної поліції України.....	196
Домніцак Р.В.	
Насильство як спосіб досягнення корисливої мети при вчиненні злочинів проти власності	197
Курбанов Я.Л.	
Про співвідношення понять «громадська безпека» і «публічна безпека»	199
Медведенко С.В.	
Правова основа партнерства поліції та населення.....	200
Мельнікова О.О.	
Протидія кримінальному ринку незаконної міграції в Україні як елементу тіньової економіки	202
Островський С. О.	
Поняття «взаємодії» щодо правоохоронних органів України.....	204
Федорченко Р.А.	
Проблемні питання комплектування батальйонів територіальної оборони України.....	206
Бойко О.В.	
Роль та місце Національної поліції у протидії тероризму.....	208

Колодій А.П.	
Організаційно-правове забезпечення діяльності Національної поліції України	209
Павлівський А.Ю.	
Теоретичні аспекти забезпечення охорони громадського порядку та функціонування дозвільної системи підрозділами Національної поліції	211
Рукавіцин О.О.	
Підстави та порядок застосування кайданок поліцейським Національної поліції	214
Фоменкова К.С.	
До питання про реформування відділень поліції ювенальної превенції	215
Яценко Я.С.	
Організаційно-правові основи реформування системи МВС України на сучасному етапі	216

СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА УКРАЇНИ

Матеріали

III Міжнародної науково-практичної конференції

12 жовтня 2016 року

Підписано до друку 11.03.2016. Формат 60х90/8. Папір офсетний.
Гарн. «Times New Roman» Друк цифровий. Ум. друк .арк. 32.

Наклад 30 прим.

Видавництво ОДУВС

м. Одеса, вул. Успенська, 1

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 3507 від 25.06.2009 р.
тел. 0487024884; 0949547884 email – ndrvv1@gmail.com