

ПОКАЗАТЕЛИ БЕДНОСТИ В АСПЕКТЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ

*Андриенко И. С., к.ю.н., доц., Одесский
государственный университет внутренних дел*

Современная финансово-экономическая ситуация в Украине еще больше обозначила проблему реализации прав граждан в сфере социальной защиты. Обострение ряда общественных проблем, таких как рост безработицы, резкое падение уровня и качества жизни населения, бедность работающего населения предполагает необходимость совершенствования существующей системы социальной защиты, ее адаптацию к динамично изменяющимся экономическим, демографическим и социальным условиям.

Определенные на уровне правительственных программ меры по реформированию системы социальной защиты предусматривают: усовершенствование механизма определения прожиточного минимума и его повышение; переход к принципу адресности при предоставлении социальных пособий и льгот; введение единого критерия оценки имущественного положения семьи при определении ее права на назначение социальной помощи; а также приближение уровня обеспечения прожиточного минимума при назначении социальной помощи в соответствии с Законом Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» к прожиточному минимуму.

Таким образом, дальнейшее реформирование законодательной базы в сфере социального обеспечения, включая государственную социальную помощь, является действенным механизмом в уменьшении масштабов бедности и повышении уровня жизни населения.

В общем, бедность как социальный феномен лежит в основе всей системы государственной социальной помощи. Действующим законода-

тельством Украины предусмотрено немало видов социальной помощи, которые призваны защитить малообеспеченных (бедных) лиц.

Например, к видам социальной помощи в широком ее смысле относят не только государственную социальную помощь малообеспеченным лицам но и другие социальные денежные пособия, жилищно-коммунальные субсидии, а также льготы. В то же время, основания и условия предоставления таких видов помощи разные. Так, право на получение отдельных видов помощи определяется исходя из размера доходов получателя, другие – исходя из размера совокупного дохода семьи, третьи – вообще без учета какого-либо дохода, или по отдельным решениям комиссий местных органов власти.

По мнению специалистов, недостатком правового регулирования сферы социальной защиты является нарушение принципа системности. Особенно этот недостаток касается государственной социальной помощи как одной из организационно-правовых форм социальной защиты. До сих пор не разработан единый законодательный акт, который урегулировал бы общие принципы реализации лицом права на государственную социальную помощь, установил основания и условия ее предоставления, предусмотрел единый порядок исчисления дохода лица, вид такой помощи. Безусловно следует согласиться с Н. Болотиной, которая предлагает определить как общее основание для предоставления социальной помощи – малообеспеченность, то есть такое состояние лица, при котором оно по независящим от него обстоятельствам имеет доход, меньше прожиточного минимума [1].

В то же время, в юридической науке отмечается отсутствие понимания показателей бедности (малообеспеченности). Кроме того, действующий механизм исчисления показателей бедности несогласован с другими правилами вычисления в системе социальной защиты.

Так, Методика комплексной оценки бедности, утвержденная Министерством социальной политики Украины совместно с другими министерствами 8 октября 2012 № 629/1105/1059/408/612, предполагает расчет системы показателей, непосредственно характеризующих положение бедного населения [2]. Такой расчет включает следующие этапы: оценка бедности по различным критериям ее определения; анализ показателей для определения расслоения среди бедного населения; анализ бедности в разрезе основных типов домохозяйств и типов поселений; расчет показателей бедности в регионах.

В частности, черта бедности определяется как уровень доходов (расходов), ниже которого невозможно удовлетворение базовых потребностей человека. Стоимостное значение черты бедности является основой для отнесения населения к категории бедных. Черта бедности по относитель-

ному критерию определяется по фиксированной доли среднедушевых совокупных расходов – 75% медианного уровня совокупных расходов конкретного лица. Предел крайней бедности по относительному критерию определяется по фиксированной доли среднедушевых совокупных расходов – 60% медианного уровня совокупных расходов в расчете на одно условное лицо. Предел абсолютной бедности определяется размером законодательно установленного прожиточного минимума в расчете на месяц на одного человека и для различных социально-демографических групп населения.

Таким образом, сегодня в Украине именно прожиточный минимум определен в качестве официальной черты бедности. Этот показатель выражает реальную минимальную стоимость жизни в стране. Под величиной прожиточного минимума понимается стоимостная оценка потребительской корзины, которая включает минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, которые необходимы для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей личности.

Однако напомним, что на практике государство оказывает государственную социальную помощь, в том числе в соответствии с Законом Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям», исходя не из стоимостной величины прожиточного минимума, а из возможностей бюджета, используя другой социальный стандарт «уровень обеспечения прожиточного минимума». Кроме того, уровень обеспечения прожиточного минимума значительно меньше стоимостной величины прожиточного минимума и вообще нивелирует значение прожиточного минимума как такового. Отсюда следует, что именно уровень обеспечения прожиточного минимума и является фактической украинской чертой бедности, установленных законодательно.

Таким образом, определенная законодательством Украины официальная черта бедности на уровне прожиточного минимума является весьма условным показателем, так как не нашла своего прямого применения на практике, поскольку не только НЕ служит критерием предоставления государственной социальной помощи в ряде случаев, но и вообще искажает уровень благосостояния населения. Кроме того, речь идет о применении двойных стандартов в одной сфере, а также отсутствие объективных показателей бедности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Болотіна, Н. Б. Право соціального захисту: становлення і розвиток України / Н. Б. Болотіна. – К.: Знання, 2005. – С. 348.
2. Про затвердження Методики комплексної оцінки бідності: Наказ Міністерства соціальної політики України від 8 жовтня 2012 р. № 629 /1105/1059/408/612 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 84. – ст. 147.