

**МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
ХЕРСОНСЬКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ПРОФЕСІЙНИХ ТА СПЕЦІАЛЬНИХ ДИСЦИПЛІН**



**ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМКИ
РЕФОРМУВАННЯ ПРАВОВОЇ СИСТЕМИ
УКРАЇНИ
В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ**

*матеріали Всеукраїнської науково-практичної
конференції
19 жовтня 2022 року*

Одеса
2022

ОДЕСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ВНУТРІШНІХ СПРАВ

ХЕРСОНСЬКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КАФЕДРА ПРОФЕСІЙНИХ ТА СПЕЦІАЛЬНИХ ДИСЦИПЛІН

**ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМКИ РЕФОРМУВАННЯ
ПРАВОВОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ
В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ**

матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції
19 жовтня 2022 року

Одеса
2022

УДК 34.07:339.924

Відповідальний редактор – доктор юридичних наук, професор, завідувач кафедри професійних та спеціальних дисциплін Херсонського факультету Одеського державного університету внутрішніх справ **Шкута О. О.**

Матеріали друкуються в авторській редакції. Відповідальність за дотримання академічної доброчесності, відповідності фактів, цитат, прізвищ тощо несуть автори

Пріоритетні напрямки реформування правової системи України в умовах воєнного стану: матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Одеса, 19 жовтня 2022 р.) / за ред. д. ю .н. Шкути О.О. – Одеса: Херсонський факультет Одеського державного університету внутрішніх справ, 2022. – 209 с.

До збірника увійшли тези доповідей, подані учасниками Всеукраїнської науково-практичної конференції «Пріоритетні напрямки реформування правової системи України в умовах воєнного стану», які присвячені міжнародним та національним аспектам реформування сучасних напрямків розвитку правової системи України в умовах воєнного стану.

УДК 34.07:339.92

© Херсонський факультет
Одеського державного університету внутрішніх справ, 2022

СЕКЦІЯ №3
ПУБЛІЧНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАВООХОРОННИХ
ОРГАНІВ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

Афонін Д.С. ДЕЯКІ ПИТАННЯ ДОКУМЕНТУВАННЯ ПОЛІЦІЄЮ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ ПРАВИЛ КОРИСТУВАННЯ МАЛИМИ, СПОРТИВНИМИ СУДАМИ ТА ВОДНИМИ МОТОЦИКЛАМИ	36
Дубенко О.М. СУТІСНІ РИСИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОГО СУДОЧИНСТВА У СУЧАСНІЙ НАУЦІ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА	40
Кузьменко Ю.В., Думанський Р.В. ПИТАННЯ ДЕЯКИХ ВИПЛАТ ПОЛІЦЕЙСЬКИМ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ	44
Нікітін А.А. СЕКТОР БЕЗПЕКИ І ОБОРОНИ – ВАЖЛИВИЙ НАПРЯМОК ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ	46
Ярошак О.Я. ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ ПІД ЧАС ПРОВЕДЕННЯ СПОРТИВНИХ МАТЧІВ.....	49

СЕКЦІЯ №4
СУЧАСНІ ТЕНДЕНЦІЇ РЕФОРМУВАННЯ КРИМІНАЛЬНОГО,
КРИМІНАЛЬНОГО-ПРОЦЕСУАЛЬНОГО
ТА КРИМІНАЛЬНО-ВИКОНАВЧОГО ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ
В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

Богатирьов І.Г., Богатирьов А.І. МЕТОДИКА РОЗСЛІДУВАННЯ КРАДІЖОК В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ	52
Буртова В.В., Афонін Д.С. СУЧАСНІ ТЕНДЕНЦІЇ РЕФОРМУВАННЯ КРИМІНАЛЬНОГО ТА КРИМІНАЛЬНОГО ПРОЦЕСУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ	55
Галуцько В.М. ОСОБЛИВОСТІ ПРОВЕДЕННЯ ОГЛЯДУ МІСЦЯ ПОДІЇ ПІД ЧАС РОЗСЛІДУВАННЯ КРИМІНАЛЬНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ	58
Долгов А.Г. ДЕЯКІ ПИТАННЯ ЩОДО ВИЗНАЧЕННЯ ПОНЯТТЯ «ВИПРАВЛЕННЯ ЗАСУДЖЕНИХ В МІСЦЯХ НЕСВОБОДИ».....	60

СЕКЦІЯ №3

ПУБЛІЧНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

Афонін Дмитро Сергійович

*доцент кафедри адміністративного права
факультету підготовки фахівців підрозділів превентивної діяльності
Одеського державного університету внутрішніх справ,
кандидат юридичних наук*

ДЕЯКІ ПИТАННЯ ДОКУМЕНТУВАННЯ ПОЛІЦІЄЮ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ ПРАВИЛ КОРИСТУВАННЯ МАЛИМИ, СПОРТИВНИМИ СУДНАМИ ТА ВОДНИМИ МОТОЦИКЛАМИ

В умовах постійного розвитку транспортної інфраструктури України, питання безпеки на внутрішніх водних шляхах та у внутрішніх морських водах є одним із важливих у доктрині Національної безпеки України, особливо значущим це стало в результаті військової агресії Російської Федерації, розпочатої 24 лютого 2022 року.

В зв'язку з тим, що до недавнього часу нормативно-правова база з питань внутрішніх водних шляхів мала фрагментарний характер, не була спрямована на вирішення завдань функціонування і розвитку галузі внутрішнього водного транспорту [12], 3 грудня 2020 року був прийнятий Закон України «Про внутрішній водний транспорт» [4], який визначив правові, економічні та організаційні засади функціонування внутрішнього водного транспорту. Зокрема цим Законом було внесено ряд змін в правове регулювання питань правоохоронного характеру на внутрішньому водному транспорті, а саме відповідно п. 6 ст. 5 цього Закону [4] на Національну поліцію України були покладені повноваження щодо контролю виконання місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді; проведення перевірки суднових документів, міжнародних посвідчень на право управління прогулянковим судном та посвідчень судноводія малого судна або водного мотоцикла, а також документів, що надають право управління прогулянковим судном, малим судном, водним мотоциклом, виданих до внесення змін у законодавство, а також зупинки таких суден для здійснення такої перевірки [4].

Крім цього суттєвою причиною наділення поліції такими повноваженнями стало створення нового самостійного структурного підрозділу апарату Національної поліції України, а саме Управління авіації та поліції на воді, відповідно наказу Національної поліції України від 08 жовтня 2020 р. № 795 [8]. Також в Кодексі України про адміністративні правопорушення [1] (далі –

КУпАП), а була виключена стаття 117 в старій редакції: «Порушення правил користування річковими і маломірними суднами» та викладена в новій редакції (відповідно до Закону України «Про внутрішній водний транспорт»): «Порушення правил користування малими, спортивними суднами та водними мотоциклами» [4].

Аналізом змісту статті 117 КУпАП [1] в новій редакції встановлено, що диспозиція статті бланкетна. Але перш ніж перейти до аналізу даних Правил, необхідно дослідити понятійний апарат, який використовується, як в Законі України «Про внутрішній водний транспорт» [4], так і в статті 117 КУпАП [1]. Так, відповідно Закону України «Про внутрішній водний транспорт» [4] мале судно – це *будь-яке не пасажирське судно довжиною до 20 метрів*. В Положенні про порядок видачі посвідчення судноводія малого/маломірного судна, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 07 травня 2013 р. № 283 [9], мале/маломірне судно визначене як *моторне судно з корпусом довжиною до 24 метрів та вітрильне судно з корпусом довжиною від 2,5 до 24 метрів, які можуть перевозити до 12 пасажирів*. А вже відповідно Правилам безпечної експлуатації баз для стоянки маломірних (малих) суден, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 16 липня 2004 р. № 642 [11], маломірне (мале) судно – це судно, найбільша довжина корпусу якого *вже 20 метрів і яке може перевозити до 12 пасажирів*.

Далі дослідимо правову регламентацію безпосередньо самих правил користування малими, спортивними суднами і водними мотоциклами. Відповідно п. 5 ст. 8, п. 10 ст. 8¹ Водного кодексу України [2] до компетенції Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських рад у галузі регулювання водних відносин на їх території належить встановлення у визначеному законом порядку місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді. Крім цього наказом Міністерства інфраструктури України від 07 липня 2022 р. № 493 [7] затверджується Типова форма місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, на підставі якої вищеназвані ради формують та затверджують свої правила, враховуючи територіальні особливості, кількість та різновид внутрішніх морських вод і внутрішніх водних шляхів, віднесених до категорії судноплавних.

Під час аналізу нормативно-правових актів, що забезпечують державне регулювання у сфері внутрішнього водного транспорту, правил користування малими, спортивними суднами та водними мотоциклами, фіксації адміністративних порушень цих правил, проведення адміністративних проваджень та притягнення винних осіб до відповідальності працівниками поліції за даним видом правопорушень, встановлено, що окремого правового регулювання документування адміністративних правопорушень правил користування малими, спортивними суднами та водними мотоциклами працівниками Національної поліції України не має. Але на теперішній час, незважаючи на вказані вище зміни в законодавстві, залишається діючим Порядок оформлення мате-

ріалів про адміністративні правопорушення на морському та річковому транспорті, затверджений наказом Міністерства інфраструктури України від 18 квітня 2013 р. № 235 [10], в частині розгляду справ про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 117 КУпАП [1] органами морського і річкового транспорту. В зв'язку з чим, нами пропонується зробити модифікацію цього Порядку в частині оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення, регламентовані ст. 117 КУпАП [1] саме Національною поліцією України.

В результаті проведеного дослідження була виявлена недосконалість діючого законодавства, регламентуюче державне регулювання у сфері внутрішнього водного транспорту. Встановлена невідповідність у змісті ідентичних понять в різних нормативно-правових актах у сфері внутрішнього водного транспорту, незважаючи на те, що 3 грудня 2020 року був прийнятий Закон України «Про внутрішній водний транспорт», який повинен був усунути фрагментарний характер нормативно-правова база з питань внутрішніх водних шляхів.

Список використаних джерел:

1. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 7 грудня 1984 р. № 8073-X : Відомості Верховної Ради Української РСР (ВВР) 1984, додаток до № 51, ст.1122. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10/sp:max50:nav7:font2#Text> (дата звернення 20.09.2022)
2. Водний кодекс України від 6 червня 1995 року № 213/95-ВР : Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1995, № 24, ст. 189. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/213/95-вр#Text> (дата звернення 20.09.2022)
3. Про Національну поліцію України : Закон України від 02 липня 2015 р. №580-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19#Text> (дата звернення 20.09.2022)
4. Про внутрішній водний транспорт : Закон України від 03 грудня 2021 р. №1054-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1054-20/sp:max50:nav7:font2#Text> (дата звернення 20.09.2022)
5. Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв'язку з набранням чинності Законом України «Про внутрішній водний транспорт» : постанова Верховної Ради України від 28 липня 2022 року № 2474-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2474-20/sp:max50:nav7:font2#Text> (дата звернення 20.09.2022)
6. Про затвердження Порядку стягнення штрафу за порушення законодавства про внутрішній водний транспорт : постанова Кабінету Міністрів України від 7 травня 2022 р. № 559. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/559-2022-п/sp:max50:nav7:font2> (дата звернення 20.09.2022)
7. Про затвердження Типової форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді : наказ Міністерства інфраструктури України від 07 липня 2022 р. № 493.

URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0913-22/sp:max50:nav7:font2#Text> (дата звернення 20.09.2022)

8. Про затвердження Положення про Управління авіації та поліції на воді Національної поліції України : наказ Національної поліції України від 08 жовтня 2020 р. № 795. URL: http://tranzit.ltd.ua/nakaz_files/Наказ%20НП%20795%20-%2008102020%20положення%20УАПВ.pdf (дата звернення 20.09.2022)

9. Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчення судноводія малого/маломірного судна : наказ Міністерства інфраструктури України від 07 травня 2013 р. № 283. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0831-13#Text> (дата звернення 20.09.2022)

10. Про затвердження Порядку оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення на морському та річковому транспорті : наказ Міністерства інфраструктури України від 18 квітня 2013 р. № 235 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0744-13#Text> (дата звернення 20.09.2022)

11. Про затвердження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки маломірних (малих) суден : наказ Міністерства транспорту України від 16 липня 2004 р. № 642 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0915-04#Text> (дата звернення 20.09.2022)

12. Пояснювальна записка від 20.01.2020 до Проекту Закону України «Про внутрішній водний транспорт» прийнятий 03.12.2020. URL: <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/CardByRn?regNum=1182-1-д&conv=9> (дата звернення 20.09.2022)

13. Гаверський В.В. На шляху до оновлення адміністрування діяльності на внутрішніх водних шляхах України. *науковий фаховий журнал «Правова держава»*. 2021. № 43. С. 61-66

14. Калініченко А.П. Адміністративно-правові засади нагляду та контролю за безпекою судноплавства в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2011. 198 с.

15. Пилипенко Є.О. Щодо притягнення до адміністративної відповідальності осіб за вчинення правопорушень у сфері забезпечення транспортної безпеки підрозділами поліції на воді. Недоліки чинного законодавства. *Транспортна безпека: правові та організаційні аспекти: матеріали XVI Міжнародної науково-практичної конференції, (м. Кривий Ріг, 19 листопада 2021 року)*. Кривий Ріг, 2021. С. 157-160