



სამეცნიერო ჟურნალი „ხელისუფლება და საზოგადოება“  
(ისტორია, თეორია, პრაქტიკა)“

*Scientific magazine*

**“AUTHORITY AND SOCIETY”**

(History, Theory, Practice)“

**Научный журнал “ВЛАСТЬ И ОБЩЕСТВО”**

(История, Теория, Практика)“

**№ 3 (39) 2016**

**ლია ღიკლომატიის ასოციაციის  
სამეცნიერო ჟურნალი**

**Scientific magazine of  
The Open Diplomacy Association**

**Научный журнал  
АССОЦИАЦИИ ОТКРЫТОЙ ДИПЛОМАТИИ**

**ISSN 1512-374X**

ჟურნალი დაარსებულია 2005 წელს საქართველოს ტექნიკური  
უნივერსიტეტის სახელმწიფო მართვის კათედრის მიერ

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Катерина Избаш</b><br>ПОНЯТИЕ СИСТЕМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ----- | 114 |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|

**სახელმწიფო და რელიგია**

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Валерий Кузев</b><br>АННИГИЛЯЦИОНИЗМ КАК АЛЬТЕРНАТИВА ТРАДИЦИОННОЙ<br>МОДЕЛИ АДА----- | 124 |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

**საზოგადოება**

|                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>თენგიზ თოფურაძე</b><br>საზოგადოებრივი ურთიერთობების დაგეგმვა და მართვა----- | 135 |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>ნათელა ღომაძე</b><br>PR-დეპარტამენტები სამთავრობო სექტორში----- | 146 |
|--------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>მაია ჯახია</b><br>PR-სასწავლო მოდული საჯარო მმართველობაში----- | 154 |
|-------------------------------------------------------------------|-----|

**პრაქტიკა**

|                                                                                                                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Григорий Иванец, Станислав Горелышев</b><br>ОЦЕНКА УРОВНЯ ТЕХНОГЕННО-ПРИРОДНО-СОЦИАЛЬНОЙ<br>ОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ ГОСУДАРСТВА НА ОСНОВЕ МЕТОДА<br>ВЕКТОРНО-СТАТИСТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА С УЧЕТОМ<br>ПЛОЩАДИ ИХ ТЕРРИТОРИИ И КОЛИЧЕСТВА НАСЕЛЕНИЯ----- | 162 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Nikolai Orlov, Alexander Shapovalov</b><br>THE NECESSITY AND IMPLEMENTATION OF EXPERIMENTAL<br>RESEARCH BLOCK STACKED BARRAGE OBSTACLES----- | 175 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

УДК 342.9

Катерина Избаш

## ПОНЯТИЕ СИСТЕМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

*В статье, на основе научных взглядов ученых, исследованы теоретические подходы относительно толкования таких понятий, как «система» и «правоохранительные органы». С учетом конструктивного анализа научных разработок и действующего законодательства, предоставлено авторское видение сущности понятия «системы правоохранительных органов». Отмечено, что система правоохранительных органов представляет собой систему субъектов, осуществляющих правоохранительную деятельность, и которые призваны защищать законные права и интересы граждан Украины.*

**Ключевые слова:** *система, правоохранительные органы, система правоохранительных органов, субъект, элемент.*

**Постановка проблемы.** Деятельность государственных и общественных органов охватывает различные сферы жизни. Государство выполняет много как внутренних, так и внешних функций: обеспечение развития экономики как в целом, так и отдельных ее сфер, осуществление внешней политики, создание условий для развития науки, культуры, образования, поддержание обороноспособности страны и многие другие. Справедливым будет отметить, что одно из центральных мест занимает выполнение задач, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина, обеспечением правопорядка и законности, защитой прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, борьбе с преступностью и другими правонарушениями. Выполнение указанных выше задач возлагается на систему правоохранительных органов Украины. Однако, приходится констатировать тот факт, что понятие «системы правоохранительных органов» является одним из самых неопределенных в украинском правоведении.

**Состояние исследования.** Выяснению сущности понятия «правоохранительные органы» уделялось внимание в научных исследованиях С.С. Алексеева, А.М. Бандурки, М.М. Белоусова, И.Ю. Богдановской, В.П. Божьева, В.В. Бойцовой, И.Ф. Бутко, Т.В. Варфоломеевой, Н.А. Ковалева, М.И. Козюбры, В.В. Копейчикова, В.А. Котюка, Б.С. Крылова, И.М. Кузнецова, И.Ф. Кузьмина, В.П. Рябцева, И.С. Самощенко, А.А. Селиванова,

О.Ф. Скакун, А.Д. Тихомирова, Ю. Тихомирова, М. И. Хавронюка, М.В. Цвика и других. Однако, по нашему мнению, недостаточно раскрытой остается проблема выяснения сущности понятия «системы правоохранительных органов».

**Именно поэтому целью статьи является:** рассмотреть сущность понятия «системы правоохранительных органов».

**Изложение основного материала.** Изложение основного материала данного исследования предлагаем начать с определения сущности таких понятий, как «система» и «правоохранительные органы». Понятие «система» широко используется как в научной литературе, так и в повседневной жизни. Следовательно, термин «система» происходит от древнегреческого σύστημα - «сообщение» и буквально означает целое, составленное из частей. С философской точки зрения, «система» - это целостный комплекс взаимосвязанных элементов, которые, выступая системой более низкого порядка, одновременно представляют собой «элементы системы высшего порядка» [1, с.381]. В Новом толковом словаре Украинского языка понятие «система» - это порядок, обусловленный правильным, планомерным расположением и взаимной связью частей чего-либо; форма организации, строение чего-либо (государственных, политических, хозяйственных единиц, учреждений и т. д.); строение, структура, составляет единство закономерно расположенных и функционирующих частей [2, с. 286]. Под системой, утверждает С.А. Комаров, следует понимать сложноорганизованное целое, включающее элементы, соединенные различными связями и взаимоотношениями [3, с. 188]. Любая система, продолжает автор, предусматривает два основных компонента, во-первых, структуру – отделение и набор относительно самостоятельных элементов в рамках единого более общего целого (процесса), и во-вторых, взаимодействие элементов структуры [3, с. 232]. По мнению кибернетика В.А. Карташова, система – это функционирующая совокупность материальных образований, взаимодействующих в достижении определенного результата, необходимого для удовлетворения исходных потребностей [4, с. 79]. В свою очередь Н.М. Онищенко утверждает, что система – это упорядоченная совокупность элементов, взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом, которая имеет относительную самостоятельность и органическое единство, характеризуется внутренней целостностью и автономностью функционирования [5, с. 63]. С точки зрения ученых Н.Р. Нижник и А.А. Машкова, «система» - это совокупность взаимосвязанных и расположенных в определенном порядке элементов, составляющих

целостное образование, обладающее определенными свойствами, которые не сводятся к сумме свойств ее элементов [6, с. 27], и такие которые обеспечивают целостное функционирование государства и ее институтов [7, с. 123]. Согласно позиции, которую высказывает Ю.И. Черняк, система – это отражение в сознании субъекта (исследователя, наблюдателя) свойств объектов и их отношений в решении задачи исследования, познания [8].

Следует также отметить позицию В.С. Тютютина, который к основным характеристикам системы относит: 1) элементы, которые имеют реальные обязанности между собой; 2) наличие, именно системно-образующих, а не каких-либо связей; 3) не аддитивность свойств системы качествам ее отдельных элементов [9, с. 48-49]. В свою очередь известная украинская ученая Л. Луць указывает, что «система» - это целостная совокупность (комплекс) закономерно расположенных и взаимосвязанных и взаимодействующих элементов [10, с. 48]. Заслуживает внимания определение предложенное К. Сорокой, по его мнению, система – это множество элементов, находящихся в определенном соответствии и связях друг с другом, они взаимодействуют между собой, создают определенную целостность и как целое взаимодействуют с окружающей средой [11, с. 26]. К основным признакам системы, по нашему мнению, следует отнести следующие: 1) комплексность (совокупность) элементов; 2) упорядоченность и делимость элементов; 3) наличие связей между ними; 4) наличие целостных свойств. Таким образом, понятие «системы» является универсальным и применяется во многих отраслях научного познания, оно представляет собой совокупность четко определенных элементов, которые в своей совокупности являются целостными и упорядоченными.

На следующем этапе нашего исследования, рассмотрим сущность понятия «правоохранительных органов». Следует заметить, что выяснению сущности данного понятия уделяли внимание многие ученые, однако единого подхода к его определению так сформировано и не было. Понятие «правоохранительные органы» приобрело широкого потребления после принятия Конституции Украины 1996 г. В частности часть 3 ст. 17 Основного Закона положила основу обеспечения государственной безопасности и защиты государственной границы Украины на «соответствующие воинские формирования и правоохранительные органы государства, организации и порядок деятельности которых определяются законом» [12]. В.М. Дубинчак отмечает, что правоохранительные органы – это согласованная система уполномоченных субъектов, являющихся элементом

механизма государства, которая осуществляет выполнение правоохранительных функций в соответствии с требованиями действующего законодательства Украины [13]. Авторы учебника «Суд, правоохранительные и правозащитные органы Украины» под правоохранительным органом понимают государственное учреждение (или государственное юридическое лицо), которое действует в системе органов власти и выполняет на основе закона государственные функции (властные, организационно-распорядительные, контрольно-проверочные и т.п.) в различных сферах внутренней и внешней деятельности Украинского государства [14, с. 7]. С точки зрения Р. Тевлина, правоохранительные органы – это все государственные органы, которые наделены определенными полномочиями в области контроля за соблюдением законности и правопорядка. К ним относятся специальные государственные инспекции, контролирующие органы и тому подобное. При этом автор отмечает, что общественные организации, которые участвуют в правоохранительной деятельности, не входят в систему правоохранительных органов [15, с. 53]. В свою очередь А.М. Бандурка указывает, что правоохранительные органы – это государственные учреждения и организации, которые функционируют в обществе, главной целью деятельности которых является обеспечение законности, борьба с преступностью и другими правонарушениями [16, с. 21-23]. Я. Кондратьев дает такое определение понятию «правоохранительный орган», - это государственный орган, основным (или главным) предметом деятельности которого является законодательно определенные функции или задачи по охране права, восстановлению нарушенного права или организации исполнения наказания, защите национальной (государственной) безопасности, поддержание правопорядка, обеспечение состояния законности [17]. В.П. Божьев считает, что правоохранительные органы образуют определенным образом обособленную по признаку профессиональной деятельности самостоятельную группу органов государства, которые имеют свои четко определенные задачи. То есть критерием выделения правоохранительных органов из общей массы органов государства в этом случае есть круг задач [18]. М.И. Мельник и М.И. Хавронюк правоохранительными органами считают только те государственные органы, которые, действуя в рамках уголовно-процессуальной или административной процедуры, ведут борьбу с преступностью и правонарушениями, влекущими юридическую ответственность исключительно в сфере публичного права. К таким они относят: суды, органы прокуратуры, милиции, налоговой милиции, Службы

безопасности Украины, Управления государственной охраны, пограничных войск, Военную службу правопорядка в Вооруженных Силах Украины, дознание государственной таможенной службы, дознание государственного пожарного надзора, Государственного департамента по вопросам исполнения наказаний [19, с. 31-32]. Интересным является мнение авторского коллектива учебника «Правоведение» под общей редакцией А.М. Колодий и А.Ю. Олейник, в котором указано, что правоохранительные органы – это структурированные коллективы служащих, осуществляющих государственные и негосударственные функции контроля, надзора, досудебного следствия, охрану и защиту всех форм собственности, охрану природы, охрану прав, свобод и законных интересов человека и гражданина другие правоохранительные функции. Автор отмечает, что в механизме Украинского государства и гражданского общества правоохранительные органы занимают особое место. Они отличаются от других органов по ряду признаков, а именно: а) их правоохранительная деятельность имеет определенную специализацию и во многих случаях является не только главным, но и единственным направлением деятельности; б) они создаются и действуют на основании Конституции и законов Украины; в) имеют государственно-властные полномочия для выполнения своих обязанностей; г) имеют возможность применять средства государственного принуждения к правонарушителям; д) применяют другие предусмотренные законом виды ограничений; е) имеют относительную самостоятельность, собственную структуру, некоторые другие особенности по отношению к другим государственным органам; е) непосредственно занимаются предупреждением правонарушений; ж) могут быть государственными и негосударственными [20].

Подводя итог всего вышесказанного, следует согласиться с позицией А.В. Ильченко, который указывает, что обычно в юридической науке характерными чертами правоохранительных органов являются [21]:

- осуществление ими определенных функций, в частности: обеспечение законности и охраны правопорядка в обществе, борьба с правонарушениями, охрана законных прав и интересов граждан, юридических лиц, общества и государства в целом, которые в совокупности называют «правоохранительной деятельностью»;
- наличие в них для выполнения указанных функций соответствующих государственно-властных полномочий, в частности

возможности издавать нормативно-правовые акты регулятивного характера, обязательные для выполнения теми, кому они адресованы;

- возможность непосредственно применять различные меры принуждения;

- осуществление их деятельности под особым государственным контролем и надзором на основе закона и в установленном порядке.

Законы Украины также по-разному трактуют понятие «правоохранительные органы». Так, в Законе Украины «Об основах национальной безопасности Украины» указано, что «правоохранительные органы – это органы государственной власти, на которые Конституцией и законами Украины возложено осуществление правоохранительных функций», а в Законе Украины «О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства» правоохранительные органы определяются как государственные органы, которые в соответствии с законодательством осуществляют правоприменительные или правоохранительные функции [22, с. 275]. Итак, нечеткое, противоречивое и непоследовательное определение понятия «правоохранительный орган» в различных законах Украины и научных подходах, негативно влияет на деятельность этих органов, поскольку непосредственным образом касается правового регулирования компетенции таких органов, правового и социального статуса их работников и тому подобное.

Относительно толкования понятия «системы правоохранительных органов» можно сказать, что в общем понимании ее определяют как систему субъектов, осуществляющих правоохранительную деятельность. Субъектами этой системы являются: государство через законодательные, исполнительные, судебные органы, президентские структуры, прокуратуру и т.д.; некоторые общественные организации и объединения; отдельные граждане, которым государством делегируются определенные полномочия с учетом соответствующего распределения среди них компетенции, форм и средств осуществления [22]. В свою очередь А.Л. Соколенко указывает, что система правоохранительных органов – это относительно самостоятельная подсистема институциональной подсистемы правоохранительной системы, которую представляет целостная иерархическая, структурированная совокупность взаимообусловленных и взаимодействующих правоохранительных органов, она сформирована по функциональному критерию для общего профессионального осуществления правоохранительной деятельности [23].

**Вывод.** Таким образом, суммируя вышесказанное, считаем возможным предоставить авторское определение понятия «системы правоохранительных органов». Это единая, структурированная совокупность государственных субъектов, осуществляющих правоохранительную деятельность. Они находятся в постоянном взаимодействии друг с другом, и имеют четко определенные структуру, задачи, а также общую цель: обеспечить и защитить законные права и интересы человека и гражданина. Важным и необходимым, по нашему мнению, является законодательное закрепление единого определения указанного понятия, это в значительной степени облегчило бы деятельность субъектов, входящих в систему правоохранительных органов.

## Литература

## References:

1. Алексеев П.В., Панин А.В. Философия. Учебник. – М.: Проспект, 1997. – 568 с.
2. Новий тлумачний словник української мови у чотирьох томах / Укладачі В. Яременко, О. Сліпушко.–К.:“Аконіт”, 1998. – Т. 4. – 944 с.
3. Комаров С.А. Общая теория государства и права. Курс лекций / С.А. Комаров. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Манускрипт, 1996.- 316с.
4. Карташев В. А. Система систем. Очерки общей теории и методологии. / / В. А. Карташев – М: «Прогресс-Академия», 1995. – 325 с.
5. Оніщенко Н.М. Загальна характеристика правової системи як інтегруючої категорії юридичної науки / Н.М. Оніщенко // Правова держава: Щорічник наукових праць Інституту держави і права ім. В.М.Корецького НАН України. Вип.П. — К.: Вид. Дім «Юридична книга», 2000. — 628 с.
6. Нижник Н.Р, Машков О.А. Системний підхід в організації державного управління: Навч. посіб. / За заг. ред. Н.Р.Нижник.– К.:Вид-во УАДУ, 1998.– 160 с.
7. Атаманчук Г.В. Обеспечение рациональности государственного управления / Г.В. Атаманчук. – М.: Юрид. лит., 1990. – 290 с.
8. Черняк Ю.И. Системный анализ в управлении экономикой. – М.: Экономика, 1975. – 191 с.
9. Тюхтин В.С. Системно-структурный подход и специфика философского знания / В.С. Тюхтин //Вопросы философии. – 1968. - №11.- с.42-51

10. Луць Л. Критерії системного аналізу – методологічні основи дослідження правової системи / Л.Луць // Вісник Львівського університету. Серія юридична. – 2001. – Вип. 36. – С. 48- 50.
11. Солодкий В.О. Управління регіональним розвитком житлово-комунального господарства / В.О. Солодкий // Вісник Українського державного університету водного господарства та природокористування. Серія: економіка: зб. наук. пр. – Рівне: Український державний університет водного господарства та природокористування, 2002. – Вип. 5 (18). – С. 187–193.
12. Тацій В. Я. Поняття та система правоохоронних органів: у контексті системних змін до Конституції України / В. Я. Тацій // Вісник Академії правових наук України : зб. наук. пр. – Х. : Право, 2012. – 2012 р. №4(71). – С. 3-17.
13. Дубінчак В. М. Правоохоронна діяльність: сутність, суб'єкти, засоби забезпечення (теоретико-правовий аспект): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / В. М. Дубінчак ; Київ. нац. ун-т внутр. справ. – К., 2010. – 425 с.
14. Суд, правоохоронні та правозахисні органи України : підручник / О. С. Захарова, В. Я. Карабань, В. С. Ковальський (кер. авт. кол.) та ін. ; відп. ред. В. Малярєнко. – К. : Юрінком Інтер, 2004. – 376 с.
15. Тевлін Р. Про поняття «правоохоронні органи» у широкому та вузькому розумінні / Р. Тевлін // Радянське право. – 1985. – № 7. – С.51–54.
16. Бандурка О. М. Основи управління в органах внутрішніх справ України : теорія, досвід, шляхи удосконалення / О. М. Бандурка. – Х. : Основа, 1996. – 398 с.
17. Кримінальне право України: Загальна частина / Відп. ред. Кондратьєв Я. Ю. – К.: Правові джерела, 2002. – 425 с.
18. Правоохранительные органы Российской Федерации : учеб. для высш. юрид. учеб. заведений и юрид. ф-тов / [В. Н. Аргунов, В. К. Бобров, В. П. Божьева и др. ; под ред. В. П. Божьева ; рец. В. Б. Алексеев]. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Спарк, 2000. – 415 с
19. Мельник М. І. Правоохоронні органи та правоохоронна діяльність : навч. посіб. / М. І. Мельник, М. І. Хавронюк. – К. : Атіка, 2002. –576 с
20. Колодій А.М., Олійник А.Ю. Правознавство: Підручник. / А.М.Колодій, К. Правова єдність ВАВ. – 2009. – 792 с.
21. Ільченко, О.В. Визначення системи державних правоохоронних органів України та їх місце в системі органів державної влади [Текст]/ О.В.Ільченко // Юридична наука: політичні,економічні та соціальні витоки сьогодення: матеріали Міжнародної науково-практичної

конференції (01-02 грудня 2011 р.).- Київ: Центр правових наукових досліджень, 2011. С. 96-98.

22. Економічна безпека: навч. посіб. / О. Є. Користін, О. І. Барановський, Л. В. Герасименко та ін.; за ред. О. М. Джужі. — К.: Алерта; КНТ ; Центр учбової літератури, 2010. — 368 с.

10. Соколенко О. Л. Адміністративно-правові засади захисту прав громадян у діяльності правоохоронних органів : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.07 / О. Л. Соколенко; Харк. нац. ун-т внутр. справ. – Харків, 2013. – 207 с.

**Рецензент:** профессор Александр Музычук начальник факультета подготовки специалистов для следственных подразделений Харьковского национального университета внутренних дел, доктор юридических наук.

## კატერინა იზააში სამართალდამცავი ორგანოების სისტემის ცნება

### რეზიუმე

სტატიაში ავტორმა, მეცნიერთა შეხედულებებზე დაყრდნობით გამოიკვლია ისეთი ცნებების განმარტებები, როგორიცაა „სისტემა“, „სამართალდამცავი ორგანოები“. მეცნიერული დამუშავებისა და მომქმედი კანონმდებლობის კონსტრუქციული ანალიზის გათვალისწინებით სტატიაში წარმოდგენილია „სამართალდამცავი ორგანოების სისტემის“ ცნების არსის ავტორისეული ხედვა. აღნიშნულია რომ სამართალდამცავი ორგანოების სისტემა სუბიექტების სისტემას წარმოადგენს, რომელიც ახორციელებს სამართალდამცველ საქმიანობას და რომელიც მოწოდებულია დაიცვას უკრაინის მოქალაქეთა ინტერესები და კანონიერი უფლებები.

**საკვანძო სიტყვები:** სისტემა, სამართალდამცავი ორგანოები, სამართალდამცავი ორგანოების სისტემა, სუბიექტი, ელემენტი.

**რეცენზენტი:** პროფესორი ალექსანდრ მუზიჩუკი, შინაგან საქმეთა ხარკოვის სამმებრო სპეციალისტების მომზადების ფაკულტეტის ხელმძღვანელი, იურიდიულ მეცნიერებათა დოქტორი

**Katerina Izbash**

## **THE CONCEPT OF THE SYSTEM OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES**

### **Summary**

The author of the article based on scientific views of scholars has researched theoretical approaches to the interpretation of the concepts such as “system” and “law enforcement agencies”. Taking into account the structural analysis of scientific developments and the current legislation, the author’s vision on the essence of the definition of “the system of law enforcement agencies” has been provided. It is emphasized that the system of law enforcement agencies is a system of subjects carrying out law enforcement activities and are to protect the legitimate rights and interests of citizens of Ukraine.

**Keywords:** system, law enforcement agencies, the system of law enforcement agencies, subject, element.

**Reviewer:** Professor Aleksandr Muzychuk, Head of the Faculty for Training Investigators of Kharkiv National University of Internal Affairs.