

ПРОБЛЕМИ ТЕОРІЇ ТА ІСТОРІЇ ДЕРЖАВИ ТА ПРАВА

Кузніченко С.О.,

доктор юридичних наук, доцент

УДК 340.15 (477.75)

АРКАДИЙ ИВАНОВИЧ ЕЛИСТРАТОВ – ВВЫДАЮЩИЙСЯ УЧЕНЫЙ ГОСУДАРСТВОВЕД, ОСНОВАТЕЛЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ НАУЧНОЙ ШКОЛЫ В КРЫМУ

Анотация. Стаття присвячена відомому засновнику адміністративно-правової школи в Криму, вченому-державознавцю Елистратову А.І., висвітлена цінність наукових праць для сучасної науки.

Ключові слова: адміністративно-правові школи, правові засади, вчення.

Аннотация. Статья посвящена известному основателю административно-правовой школы в Крыму, учёному-государствоведу Елистратову А.И., освещена ценность научных трудов для современной науки.

Ключевые слова: административно-правовые школы, правовые принципы, учения.

Annotation. The article is devoted to the known founder of administrative-law minaschool in Crimea, science-man of Elistratov A.I., lighted up value of scientific labours for modern science.

Key words: адміністративно-правові schools, legal principles, studies.

Постановка проблемы. Что мы знаем об истории отечественного административного права, о тех ученых, которые заложили его научную основу, оказывали содействие в его создании, обосновывали необходимость существования в любом цивилизованном, правовом государстве? К сожалению, немного! Причин для этого несколько.

Во-первых, это, конечно, пережитые нами эпохи тоталитаризма и коммунизма, сущность которых требовала полного отказа от любого исторического наследства, возникшего и созданного за их пределами. Не стала исключением, в этом случае, и наука дореволюционного административного права вместе с дореволюционным административным законодательством.

Во-вторых, это отсутствие традиций изложения в научной и учебной литературе исторических аспектов становления и развития определенных административно-правовых институтов или всей отрасли в целом. На сегодняшний день на пальцах одной руки можно пересчитать те учебники и учебные пособия, в которых авторы, через призму истории, стараются объяснить современные административно-правовые конструкции. Следует отметить, что наши зарубежные коллеги к этому вопросу подходят с большей ответственностью, освещая в своей учебной

литературе особенности исторического пути, который прошло их административное законодательство и административная наука.

Анализ последних исследований и публикаций. И последнее. Изучению и исследованию исторической литературы по административному праву существенно препятствует ее недостаток. К сожалению, далеко не все отечественные библиотеки имеют в своем распоряжении учебники, монографии, сборники научных работ, изданных в XIX в. — нач. XX века, а в тех библиотеках, где такая литература есть, она представлена или единичными экземплярами, или доступ к ней определенным образом ограничен. Все это, по нашему мнению, существенно усложняет процесс изучения исторической литературы по административному праву. Подобная ситуация отрицательно влияет на современную науку поскольку, как известно, для того чтобы понять сущность или тенденцию современных процессов, необходимо заглянуть в прошлое.

Изложение основного материала. Для нас, крымчан, очень важно, что профессор государственного права Аркадий Иванович Елистратов был одним из первых ученых юристов, кто создавал административно-правовую школу на полуострове. Ныне возрождающаяся школа административного права в Крыму по праву считает себя правопреемницей той фундаментальной научной школы, которая была заложена выдающимся ученым, профессором Аркадием Ивановичем Елистратовым.

Аркадий Иванович Елистратов родился 27 декабря 1872 года (8 января 1973), в селе Покровское Буинского уезда Симбирской губернии (теперь Буинского района республики Татарстан) в мещанской семье.

В 1890 году Аркадий Иванович закончил с золотой медалью гимназию в городе Казани и в этом же году поступил на юридический факультет Казанского университета. Учился А.И. Елистратов отлично, особенно его интересовали государственное, полицейское и уголовное право. Студент А.И. Елистратов своим старанием сразу же привлек внимание выдающихся профессоров юристов: В.В. Иваневского и Н.П. Загоскина, которые во время учебы в университете руководили его научной работой.

По окончании университета в 1896 году А.И. Елистратов был удостоен диплома первой степени и по ходатайству профессора В.В. Иваневского оставлен при университете для приготовления к профессорскому званию. С 1897 по 1899 год А.И. Елистратов посещает научные школы Германии и Австрии, которые произвели на него неизгладимое впечатление.

В 1899 году А.И. Елистратов сдал экзамены на степень магистра административного права и был утвержден в звании приват доцента на кафедре полицейского права Казанского университета.

В 1906 году Елистратов защищает кандидатскую диссертацию, посвященную врачебно-полицейскому надзору за проституцией.

В 1909 году А.И. Елистратов защищает докторскую диссертацию «Борьба с проституцией в Европе» и в 1910 году избирается экстраординарным профессором на кафедру полицейского права Московского университета.

Во время учебы в университете А.И. Елистратов увлекался учением Маркса. Он даже был оштрафован и отстранен от чтения лекций за высказывания своей поддержки революционному движению в 1908 году, будучи уже избранным доцентом кафедры полицейского права Казанского университета. Видимо этот случай оказал сильное влияние на А.И. Елистратова. В дальнейшей жизни профессор всегда старался найти компромисс с властью, избегал резких высказываний.

Первый раз это проявилось в 1911 году, когда в Московский университет были введены подразделения полиции с целью не допустить сходки студентов. Многие профессора и преподаватели подали о своей отставке в знак протеста против действия правительства. А.И. Елистратов примкнул к группе профессоров, которые осудили действия своих коллег. В этом же году профессор А.И. Елистратов был утвержден в должности проректора Московского университета.

В 1911 – 1917 годах Аркадий Иванович издает ряд лекционных курсов по государственному и административному праву: «Административное право», «Учебник российского административного права» (1911), «Государственное право» (1912, 1915), «Основные начала административного права» (1914, 1917) [1, с. 343-358]. Именно «Основные начала административного права» 1914 года издания сделали А.И. Елистратова видной фигурой отечественной юриспруденции. С выходом этой монографии ученые юристы начали отмечать талант Аркадия Ивановича как исследователя, видели в нем строгого систематизатора административно-правовых идей и тонкого стилиста.

Летом 1918 года А.И. Елистратов с семьей покидает революционную Москву и перебирается вместе с рядом профессоров Московского университета в Крым. В этом же году А.И. Елистратов единогласно избирается деканом одного из наиболее крупных факультетов Таврического университета – юридического факультета.

Во время 1918 – 1921 годов, когда территория Крыма переходила из рук в руки, профессор пытался находить общий язык как с «красными», так и с «белыми» властями. Его дипломатический талант сберег от гибели целый ряд выдающихся ученых Таврического университета.

После установления Советской власти на полуострове, в ноябре 1920 года, началось реформирование Таврического университета. Первым пострадал юридический факультет – в место него образовался факультет общественных наук.

23 февраля 1921 года группа профессоров, в том числе и А.И. Елистратов, будут высланы из Крыма в Москву под распоряжение Народного комиссариата просвещения.

В конце 1922 года А.И. Елистратов зачислен профессором по кафедре административного права в штат юридического факультета I-го

Московского университета. В этом же году выходит его книга «Очерки административного права». В 1925 году профессор издает учебник «Административное право РСФСР». В 1927 году в соавторстве выходит труд «Проституция в России». В 1929 году Аркадий Иванович издает монографию «Административное право», где закладывает фундамент советского административного права.

Однако в этом же году советской властью упразднена наука об административном праве. Ученый был уволен с должности профессора и, отдав 32 года науке, оставшиеся 27 лет отдал исключительно семье.

Умер Аркадий Иванович Елистратов от сердечного приступа в 1955 году, прожив 82 года. Похоронен в Москве.

А.И. Елистратов прошел долгий и довольно тяжелый научный путь, поскольку судьба распорядилась так, что значительная часть научной жизни ученого проходила в эпоху кардинальных, социальных, политических и государственных изменений, которые не могли не повлиять на становление и развитие науки административного права и, соответственно, административного законодательства.

Однако, несмотря на это, А.И. Елистратову удалось сделать значительный вклад в развитие и становление науки административного права. Исходным пунктом научного взгляда А. И. Елистратова был тезис о том, что «учение об управлении» заменило собой систему полицейского права или, говоря другими словами, полицейское право трансформировалось в административное право. Указанные трансформационные процессы были вызваны известными событиями 1905 – 1906 годов, которые позволяли утверждать о начале становления правовой государственности в России. Все это не могло не привлечь внимание А.И. Елистратова к проблематике правового государства. Используя антитезис «полицейское государство – правовое государство», он выделил важнейшую, по его мнению, черту последнего – защиту субъективного публичного права. Отсюда, считал ученый, правовому государству в любой его форме присущий тип личности – гражданина, который владеет развитым самосознанием.

Исходя из этого, ученый был убежден в том, что административное право призвано упорядочить отношения между людьми в сфере государственного управления. Что же в отношении науки административного права, то ее назначение А.И. Елистратов видел в том, чтобы изучать правоотношения, которые возникают в сфере государственного управления. Это были определяющие позиции, на которых строились научные взгляды ученого, они же, в свою очередь, определяли и систему административного права, созданную и обоснованную А. И. Елистратовым.

Как уже отмечалось, А.И. Елистратова интересовали правовые основы, положенные в основу общения граждан с субъектами государственного управления. В связи с этим, ученый главное внимание в своих работах уделял изучению сущности публично-правовых правоотношений, состава их участников, прав и обязанностей последних.

Кроме этого, ученого интересовали также и публично-правовые акты, под которыми он предлагал понимать любое волевое действие, которое вызывает правовые последствия. Публично-правовые акты А.И. Елистратов разделял на нормативные, ненормативные (административные) и юрисдикционные.

Также, не мог обойти А.И. Елистратов в своих работах и вопрос защиты публичного права, где важнейшее место отводилось административной юстиции. Отметим, что необходимость создания административных судов А.И. Елистратов отстаивал не только во времена царизма, но и во времена развития советской государственности. По этому поводу в 1922 году он писал: «С научной точки зрения нам вряд ли нужно представлять доказательства необходимости административной юстиции для обеспечения законности в государственном управлении. Опорой законности является суд. Судебная гарантия — это высочайшая юридическая гарантия не только в частных отношениях, но и в области публичных отношений...» [2, с. 128-134].

Говоря о направлениях научного творчества А.И. Елистратова, необходимо отметить тот факт, что определенное влияние на его взгляды осуществили работы известных европейских учёных-административистов — О. Майера, Р. Моля, Л. Шпигеля. Доказательством этого могут служить как многочисленные ссылки на их работы, так и использование иностранной, прежде всего немецкой терминологии в его работах.

Выводы. Чрезвычайная ценность работ А.И. Елистратова для современной науки административного права состоит в том, что через его научное творчество можно увидеть процесс становления главного принципа административного права, который в последнее время все чаще и чаще упоминается современными учеными. В данном случае речь идет о служении административного права, прежде всего, интересам частных лиц, которые вступают в правоотношения с субъектами публичного управления. Именно на этой позиции строились все его научные работы, именно они определяли направления его научных поисков.

Мы надеемся, что взгляды профессора А.И. Елистратова вызовут интерес как ученых административистов, так и практических работников, тех кто посвятил свою жизнь государственному управлению.

Список использованной литературы: 1. Лавров В. В. А. И. Елистратов — первый декан юридического факультета таврического университета / В. В. Лавров // Етнонаціональні чинники в історії державно — правового будівництва: Матеріали XII Міжнародної історико-правової конференції, 10 — 13 вересня 2004 року, м. Бахчисарай / [за ред. О. В. Тимошука]; Центр Українознавства Таврійського Національного університету ім. В. І. Вернадського. — Сімферополь: Ді Ай Пі, 2005. — 530 с. С. 343 — 358. 2. Елистратов А. Об утверждении законности в советском строительстве / А. Елистратов // Советское право. — 1922. — № 1. — С. 128-134.

*Рецензент: д.ю.н., професор Конопльов В.В.
Стаття надійшла до друку: 8 листопада 2010 р.*