

**МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ  
ОДЕСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ВНУТРІШНІХ СПРАВ  
КАФЕДРА АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА ТА  
АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРОЦЕСУ**



**«СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ АДМІНІСТРАТИВНОГО  
ПРАВА УКРАЇНИ»**

**Матеріали  
X Міжнародної науково-практичної інтернет конференції**

**20 жовтня 2023 року**

Одеса  
ОДУВС 2023

**УДК 342.92(477)**  
**ББК 67.9.(4Укр)401.0**  
**С764**

Статті друкуються в авторському варіанті.  
Оргкомітет дозволив собі лише скорочення  
статей, які суттєво перевищували пропоновані обсяги

Стан та перспективи розвитку  
С адміністративного права України: матеріали  
764 Міжнародної науково-практичної інтернет  
конференції, м. Одеса, 20 жовтня 2023 р. – Одеса  
: ОДУВС, 2023. – 332с.

**УДК 342.92(477)**  
**ББК**  
**67.9.(4Укр)401.0**

**© ОДУВС, 2023**

## **АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ПІД ЧАС ВОЄННОГО СТАНУ У СФЕРІ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ**

*Галунько В.М., доктор юридичних наук, професор, завідувач кафедри адміністративного права та адміністративного процесу Херсонського факультету Одеського державного університету внутрішніх справ*

Під час воєнного стану в Україні постали нові виклики пов'язані не тільки з оборонною функцією, а і розвитком демократичної правової держави, реформуванням правової системи держави та становленням довіри суспільства. Країна перебуває у стані постійної зміни законодавства відповідно військового стану. Не стало виключенням і сфера адміністративного права, особливо в частині нормального функціонування органів центральної влади, місцевого самоврядування, надання адміністративних послуг тощо.

Законом України «Про адміністративні послуги» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі» передбачено, що надання адміністративних послуг надається за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або здійснення обов'язків такої особи центром надання адміністративних послуг, який утворюється при органі місцевого самоврядування або місцевої державної адміністрації, та є постійно діючим робочим органом, в якому надаються адміністративні послуги згідно з переліком [1,2]. Нормальне функціонування центрів надання адміністративних послуг унеможливлено з початком військових дій на певних територіях України саме, тому внесено ряд змін щодо

їх діяльності Законом «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» [3], яким визначено, що центри надання адміністративних послуг розташовані на територіях, де ведуться бойові дії, може самостійно визначати особливості надання різних послуг.

Слід зазначити, що у своїй більшості отримання певних адміністративних послуг на початку військових дій було унеможливлено так ряд органів такі, як наприклад, Державна міграційна служба, Державні реєстри призупинили свою діяльність. Так, наприклад, 28.02.2023 року Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову № 165 «Про зупинення строків надання адміністративних послуг та видачі документів дозвільного характеру», якою строки надання, крім строків надання адміністративних послуг у сферах державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців, державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, державної реєстрації актів цивільного стану, суб'єктами (особами), що провадять діяльність під час воєнного стану, адміністративних послуг суб'єктами їх надання та строки видачі дозвільними органами документів дозвільного характеру на час воєнного стану в Україні (крім надання адміністративних послуг у сфері будівництва [4]. Вказана постанова втратила чинність 25.08.2023 року. Оскільки, 08.08.2023 року прийнято нову постанову КМУ «Про поновлення строків надання адміністративних послуг і видачі документів дозвільного характеру та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» [5].

Починаючи з середини березня обмежених кількості державних реєстраторів, включених Мін'юстом до спеціального Переліку, було надано можливість надавати окремі адмінпослуги у сфері державної реєстрації бізнесу. Досить швидко була адаптована до війни сфера соціального захисту. Адміністративні послуги соціального характеру були пролонговані без потреби додаткового звернення до органів соцзахисту [6]. Що стосується надання соціальних послуг, то з цього питання моніторингова група під час військового стану, як недолік визначила, що за соціальними послугами, як-от державні виплати, допомоги, людям доводиться ходити переважно в місцеві управління соціального захисту населення (УСЗН), а не в ЦНАП. У яких якість сервісу суттєво нижча ніж у ЦНАП, великі живі черги, обмежені години прийому, обідні перерви, інші стандарти якості, не працюють термінали (онлайн-черги) та немає опції попереднього запису на прийом; людям, відсутня послуга в копіюванні паперових документів ,немає інклюзивності: обладнаних кімнат особистої гігієни для людей з обмеженими можливостями, дитячих куточків, пеленальних столиків. Погані ремонти й освітлення тощо [7].

Необхідно зазначити, що у своїй більшості із територій де проводяться активні військові дії органи які надають необхідні адміністративні послуги переміщені на безпечні території, а їх приміщення були або знищені або пошкодженні. Питання їх повернення та покращання надання послуг, як і по відновленню приміщень має розглядатися після закінчення військових дій. Інше важливе питання фахівці у наданні адміністративних послуг, більшість із

яких з початком військової агресії виїхали за межі держави і натеper не спішать повертатися через безпекову складову.

### *Література*

1. Про адміністративні послуги. Закон України. URL. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5203-17#Text>

2. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі. Закон України. URL. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/943-20#Text> (дата звернення 26.09.2023)

3. Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану. Закон України. URL. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2259-20#Text> (дата звернення 26.09.2023)

4. Про зупинення строків надання адміністративних послуг та видачі документів дозвільного характеру. Постанова КМУ від 28.02.2023 № 165. URL. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/165-2022-%D0%BF#Text>/(дата звернення 26.09.2023)

5. Про поновлення строків надання адміністративних послуг і видачі документів дозвільного характеру та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України. Постанова КМУ від 08.08.2023 № 828. URL. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/828-2023-%D0%BF#n11>/(дата звернення 26.09.2023)

6. Вплив війни на сферу адміністративних послуг. URL. [plan.org.ua/analytics/vplyv-viiny-na-sferu-administratyvnykh-posluh-ta-rekomendatsii-na-maibutnie](https://plan.org.ua/analytics/vplyv-viiny-na-sferu-administratyvnykh-posluh-ta-rekomendatsii-na-maibutnie) /(дата звернення 26.09.2023)

7. Україна прагне стати сервісною державою. Якісні адміністративні послуги будуть її обличчям. URL. <https://rpr.org.ua/news/ukraina-prahne-staty-servisnoiu-derzhavoiu-yakisni-administratyvni-posluhy-budut-ii-oblychchiam-yevhen-shkolnyy-ekspert-tsppr>

|                                                                                                                                                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ У ПЕРІОД<br/>ВОЄННОГО СТАНУ</b><br><i>Біла В.М., Денисова А.В.</i>                                                                                                 | 36 |
| <b>ПРАВОВИЙ СТАТУС КОМІСІЇ З МІЖНАРОДНИХ ПОЗОВІВ<br/>ДЛЯ ВІДШКОДУВАННЯ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ<br/>КОМПАРАТИВІСТСЬКОГО АНАЛІЗУ</b><br><i>Боксгорн А. В.</i>                                                      | 38 |
| <b>РЕАДМІСІЯ В СИСТЕМІ ПРОТИДІЇ НЕЛЕГАЛЬНІЙ<br/>МІГРАЦІЇ</b><br><i>Бортник Н. П.</i>                                                                                                                  | 41 |
| <b>ОСОБЛИВОСТІ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВОВОГО СТАТУСУ<br/>УПОВНОВАЖЕНИХ ПІДРОЗДІЛІВ (УПОВНОВАЖЕНИХ<br/>ОСІБ) З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ ТА ВИЯВЛЕННЯ КОРУПЦІЇ<br/>В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ</b><br><i>Бузницький Д.</i> | 44 |
| <b>АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ПІД ЧАС ВОЄННОГО СТАНУ У<br/>СФЕРІ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ</b><br><i>Галунько В.М.</i>                                                                                  | 47 |
| <b>СТРАТЕГІЧНІ НАПРЯМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТА<br/>УДОСКОНАЛЕННЯ ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ<br/>ДЕРЖАВИ</b><br><i>Гордієнко С. Г., Гордієнко О. С., Гордієнко М. С.</i>                                           | 49 |
| <b>ДІЯЛЬНІСТЬ КАДРОВИХ ПІДРОЗДІЛІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ<br/>ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ</b><br><i>Голинська Л.О., Рудой К.М.</i>                                                                  | 54 |
| <b>ОКРЕМІ ПИТАННЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ<br/>ПОВНОВАЖЕНЬ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ В<br/>УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ</b><br><i>Грохольський В. Л.</i>                                                     | 58 |
| <b>ВЗАЄМОДІЯ ОРГАНІВ ВЛАДИ ТА ПРАВООХОРОННИХ<br/>ОРГАНІВ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ</b><br><i>Гуліна А. О., Скриль С. А.</i>                                                                             | 61 |
| <b>АКТУАЛІЗАЦІЯ СУЧАСНИХ МЕТОДОЛОГІЙ АНАЛІЗУ<br/>КІБЕРЗЛОЧИННОСТІ</b><br><i>Демедюк С. В.</i>                                                                                                         | 63 |